

Механизм осуществления реформ

Намеченные реформы предлагается реализовать путем принятия новой редакции Концепции судебной-правовой реформы в РБ. Ее проект подготовлен группой независимых юристов и прошел апробацию на республиканской научно-практической конференции в ноябре 2000 г.⁴ Согласно этому документу предполагается существенно обновить действующее законодательство и на его базе преобразовать судебную систему и соответствующие правоохранительные органы.

Конечная цель судебной-правовой реформы – создание благоприятных условий для функционирования в РБ влиятельной и независимой судебной власти как основного гаранта прав и свобод граждан и действенного средства воплощения в жизнь принципов демократического правового государства.

Ответственность за реализацию Концепции возлагается на парламентскую комиссию по судебной-правовой реформе, которая должна контролировать ход проведения реформы, координируя свою деятельность с соответствующими государственными органами и общественными организациями.

Конституционная реформа

Михаил Пастухов

Предложенные изменения и дополнения в сфере законодательной, исполнительной и судебной власти предполагается реализовать на конституционном уровне. Поэтому следует обсудить вопрос: какой вариант Конституции следует взять за основу – Конституцию, принятую 15 марта 1994 г., или новую редакцию Конституции, введенную в действие 26 ноября 1996 г.?

⁴ М. И. Пастухов, Каким быть новому суду в Беларуси. Обоснование новой редакции Концепции судебной-правовой реформы // Судебно-правовая реформа. Нотариат. Материалы международных семинаров. Мн., 2000. С. 5–11.

Новую редакцию Конституции из-за многочисленных нарушений действующего законодательства при ее принятии нельзя рассматривать в качестве легитимной. Кроме того, она была введена в действие вопреки решению КС от 4 ноября 1996 г. о рекомендательном характере голосования по вопросу о внесении изменений и дополнений в Конституцию.

Единственной легитимной основой конституционных преобразований в Беларуси может выступать Конституция 1994 г. Процесс утверждения конституционной законности в Беларуси должен начаться с восстановления действия этой Конституции. Однако с момента фактической отмены Конституции 1994 г. прошло много времени. Существенно изменилось законодательство, функционирует новая система органов государственной власти, сформировались новые правоотношения. Придавать действию законодательства обратную силу нецелесообразно. Лучше использовать другой вариант: на базе положений Конституции 1994 года подготовить на переходный период Малую Конституцию Республики Беларусь. В ней следует закрепить принципы конституционного строя, определить систему органов государственной власти, уточнить их полномочия, наметить перспективы конституционного строительства.

Подготовка Малой Конституции на переходный период и согласование ее текста с основными политическими силами может рассматриваться как подготовительный этап конституционной реформы в РБ.

После подготовки проекта Малой Конституции и его широкого обсуждения на различных уровнях ведущие политические партии обращаются к обществу с предложением созвать на основе определенных квот от политических партий и общественных объединений, которые стремятся реализовать политические цели, Конституционное собрание. По заявительному принципу полномочными членами Конституционного собрания могут стать депутаты Верховного Совета 12-го и 13-го созывов при условии, если они признают Конституцию 1994 г.

Вопросами подготовки и проведения Конституционного собрания занимается оргкомитет, в который войдут наиболее влиятельные представители политических партий и иных общественных организаций. В зависимости от политической обстановки Конституционное собрание может быть проведено

как на территории Республики Беларусь, так и в одной из сопредельных стран.

В повестку дня Конституционного собрания РБ предлагается включить следующие вопросы:

- 1) о выборах председателя Конституционного собрания, трех его заместителей и ответственного секретаря;
- 2) об утверждении структуры и состава комиссий Конституционного собрания;
- 3) о временном регламенте деятельности Конституционного собрания;
- 4) о принятии Малой Конституции Республики Беларусь;
- 5) о принятии ряда временных законов (о выборах президента; о выборах парламента (Сойма); о выборах местных Советов депутатов и глав местных администраций; о Центральной комиссии по выборам и территориальных избирательных комиссиях; о порядке формирования правительства; о судебной системе; о Конституционном суде; о Контрольной палате при парламенте (Сойме); об уполномоченном по правам человека в РБ; о прокуратуре и др.);
- 6) о назначении выборов президента РБ, парламента (Сойма), местных Советов депутатов, глав местных администраций.

Конституционное собрание Республики Беларусь работает в режиме сессии до того момента, пока не решит все вопросы, включенные в повестку дня. Никаких властных полномочий Конституционное собрание не имеет, как и должностные лица, которые организуют его работу.

После избрания Центральной комиссии по выборам Конституционное собрание принимает решение о дате (о датах) проведения выборов.

Действующие органы власти и управления, включая президента, правительство, министерства, ведомства, КГБ, прокуратуру, суды, сохраняют свои полномочия до формирования в установленном порядке легитимных органов власти. По решению Конституционного собрания РБ могут назначаться временно исполняющие обязанности руководителей указанных органов.

Выборы президента, в парламент, местные Советы депутатов, глав местных администраций осуществляются под контролем международных и внутренних

наблюдателей, исключающих фальсификацию их итогов. Результаты выборов публикуются. Они могут быть обжалованы в судебном порядке. Окончательные результаты голосования утверждаются на заседании Конституционного собрания.

После приведения президента и депутатов парламента к присяге на верность Конституции полномочия Конституционного собрания РБ прекращаются.

Правительство РБ – Совет министров – формируется парламентским большинством на коалиционной основе или по принципу однопартийного большинства. Кандидатуру для избрания главы правительства вносит президент РБ после ее предварительного согласования с парламентскими фракциями.

Судьи КС, Верховного суда, Высшего хозяйственного суда, иных высших судов (если они будут образованы) избираются парламентом на альтернативной основе по предложениям органов судейского самоуправления, научных и образовательных юридических учреждений, республиканских правозащитных организаций, депутатских фракций с учетом требований, предъявляемых к кандидатам в судьи.

Кандидатура уполномоченного по правам человека избирается из списка кандидатур, представленных правозащитными организациями с учетом требований, предъявляемых к кандидату на эту должность.

Восстанавливается Контрольная палата при парламенте (на правах постоянной комиссии). Кроме депутатов в нее входят специалисты согласно штатному расписанию.

Генеральный прокурор РБ избирается из числа юристов, предложенных депутатскими фракциями. В своей деятельности генеральный прокурор подотчетен парламенту и действует исключительно на основании Конституции и законов РБ.

Последующим этапом конституционных преобразований может стать подготовка на базе Малой Конституции новой редакции Конституции РБ. С этой целью парламент образует на демократической основе Конституционную комиссию. Члены этой комиссии – депутаты парламента, члены политических партий, ученые-юристы, экономисты и др. – с учетом отечественного и зарубежного опыта готовят проект новой Конституции страны. Работа над

проектом Конституции должна проходить в условиях широкой гласности, обсуждаться в депутатских комиссиях, на сессиях парламента, в средствах массовой информации.

Текст новой Конституции должен приниматься парламентом поименным голосованием не менее 2/3 голосов от списочного состава депутатов. После принятия парламентом текст Конституции выносится на всенародное обсуждение. Конституция считается принятой, если за нее проголосовало не менее 50% избирателей из числа включенных в списки для голосования.

С момента одобрения текста Конституции на всенародном голосовании (референдуме) новая редакция Конституции РБ вступает в силу. После этого объявляются выборы президента, депутатов парламента, местных органов самоуправления в соответствии с принятым законодательством.

После формирования представительных органов власти на основании новой Конституции РБ конституционную реформу в стране можно считать завершенной.