

2 Мотивация экономических реформ в Беларуси

Виталий Силицкий

Цена отказа от реформ

Базовым мотивирующим фактором в выборе стратегии экономического развития неизбежно является стремление к лучшему обустройству жизни, созданию условий для процветания общества в целом на основе благополучия каждого из его граждан. Как уже было отмечено, существующая экономическая модель не способна ответить этим требованиям. Что теряет и приобретает Беларусь, если она отказывается от проведения экономических реформ и сохраняет, насколько это возможно, существующую экономическую модель? На наш взгляд, главными результатами возможного отказа от реформ являются следующие:

– Хроническое отставание Беларуси от развитых экономик Запада и даже стран-соседей, с которыми она совсем недавно имела похожие стартовые условия. Беларусь потеряла статус страны с наиболее быстрым развитием экономики в бывшем СССР и с 2000 г. перешла в группу государств с самым медленным экономическим ростом в регионе. На протяжении 2001 г. темп экономического роста был самым низким среди стран СНГ. С появлением «белорусского экономического чуда» государственная статистическая служба сделала обычным сравнение белорусских показателей с российскими, чтобы продемонстрировать преимущества официального экономического курса. Сейчас уже эту же методику можно использовать для того, чтобы показать «узкие

места» и потенциальные недочеты стратегии устранения от преобразований. Экономический застой приведет к тому, что Беларусь постепенно превратится в малоразвитую страну третьего мира. Закрепится и углубится технологическое и интеллектуальное отставание от развитых экономик Запада и даже от экономик стран-соседей.

Уже сегодня Беларусь теряет способность найти свое место в международном разделении труда, адаптироваться к глобальным экономическим процессам, рискует стать чрезвычайно уязвимой перед внешними шоками и фактически превращается в транзитную периферию третьего мира, которой характерны болезни экономик таких стран.

— В окружении рыночных экономик стран-соседей белорусское общество не может рассчитывать на сохранение уклада жизни, который сформировался при коммунистической системе и поддерживался на протяжении последнего десятилетия. Сегодня государство уже не в состоянии обеспечивать адекватный уровень социальной защиты, освободить граждан от оплаты социальных услуг. Граждане Беларуси могут оказаться в условиях, при которых социализм будет окончательно разрушен, а системы рыночных отношений, которая позволила бы им взять ответственность за собственную жизнь и благосостояние, не будет создано по причине сегодняшней антирыночной политики властей.

— Белорусское общество вынуждено жить в условиях углубляющейся бедности и нищеты. В 2001–2002 гг. стала очевидной тенденция ухудшения уровня жизни населения, которая постепенно приобретает катастрофический характер. (Только в январе 2003 г. реальные доходы населения сократились примерно на 10%.) Неизбежен и рост безработицы по мере банкротства промышленных гигантов. В этих условиях деградация белорусского социума, демографический кризис и самоуничтожение его интеллектуального потенциала (в том числе и за счет утечки мозгов) может достичь катастрофических размеров.

Мотивация выбора модели рыночных преобразований

Важным мотивирующим фактором в выборе стратегии реформирования экономики является стремление создать эффективную экономику, которая

способна обеспечить долговременное и устойчивое развитие страны. Опыт предыдущих реформ в посткоммунистическом регионе показывает, что этой цели достигает далеко не каждая модель реформирования.

После переходного периода в бывшем социалистическом лагере развились два типа рыночной экономики. Первый из них можно охарактеризовать как «демократический капитализм». Эта экономическая система в основном определяется стабильными, прозрачными и справедливыми правилами игры для всех субъектов экономических отношений. Она возникла в центрально-европейских, а также балтийских странах, политическо-экономическое устройство которых в основных своих принципах копирует образцы западных демократий. Успешность экономических моделей в этих странах подтверждается принятием их в Евросоюз, Организацию экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и НАТО.

Базовой ценностью демократического капитализма является человек, чье благосостояние может быть реально достигнуто в условиях экономической системы, построенной на принципах экономической свободы и частной собственности. Свободный рынок и частное предпринимательство создают определенную систему мотиваций для участников экономических процессов, которая делает возможным удовлетворение частных стремлений и интересов личности через создание благ, стоимость которых объективно оценивается в процессе свободного обмена (отсюда – принцип свободного рынка), а ее доход защищен от конфискации (отсюда – неприкосновенность частной собственности). Главная функция государства в такой системе – защита прав собственности и обеспечение контрактных обязательств, что создает основу для стабильного и предсказуемого развития экономики. Социальная функция государства основывается на принципе помощи тем слоям населения, которым она действительно необходима, а не на бессистемном перераспределении ресурсов, часто от бедных к богатым, а не наоборот.

Другой тип – так называемый «олигархический капитализм», отличающийся чрезмерным вмешательством государства в экономику для защиты узких интересов должностных лиц или их фаворитов, а также широким употреблением административных методов управления экономическими процессами. Оли-

гархический капитализм упрочился в России, Украине, большей части остальных стран СНГ и некоторых европейских государствах. В основе этой модели не общество, а отдельные группы интересов, которые присваивают себе право говорить от имени общества и которые через механизмы клиентуры и коррупции создают одно целое с государственной бюрократией.

Модель олигархического капитализма возникает прежде всего в результате частичного реформирования экономики. В то время как системные экономические реформы формируют для физических и юридических лиц систему рациональных экономических мотиваций, обеспечивают получение объективной информации о состоянии экономики и создают институты для ограничения рисков. Частичные реформы ведут к созданию гибридной модели, которая хотя и имеет черты рыночной экономики, но выстраивает систему мотиваций для экономических субъектов таким образом, что частный успех зависит почти исключительно от доступа к государственной «кормушке», где перераспределяются государственные средства и ресурсы, которые только с позволения бюрократии могут попасть в частные руки. В такой системе убивается мотивация к созидательной работе, так как все субъекты экономического процесса подразделяются на две категории: тех, кто получает привилегии от государства, и тех, кто грабит государство в пользу привилегированных. Именно эта экономическая модель делает возможным такое положение, как в России, когда при цене нефти в 30 долларов за баррель и увеличении количества миллиардеров существуют массовые невыплаты зарплаты врачам и учителям. Инкорпорация в Россию кроме всего прочего приведет к адаптации в Беларуси именно такой модели государственно-олигархического капитализма, что на долгое время, если не навсегда, оставит ее в рядах третьего мира.

Европейский выбор и европейская интеграция как источник мотивации для проведения экономических реформ

Европеизация «белорусской экономической модели» есть фундаментальная предпосылка, которая делает возможным цивилизационный европейский

выбор Беларуси. Интеграция Беларуси в Европу не может быть осуществлена, не будь ее экономика (и система управления ею) перестроена таким образом, чтобы она могла стать интегрированной частью европейского экономического пространства. Этой цели отвечает экономическая стратегия, нацеленная на создание функциональной рыночной экономики, которая способна выдерживать конкурентную борьбу на внутреннем европейском рынке. Адаптация европейского права внутри страны означает, что экономические процессы в стране регулируются таким же набором норм, что и в ЕС. В сфере макроэкономической политики кредитно-финансовая система страны должна соответствовать условиям для вступления в Европейский монетарный союз. Эти условия следующие: высокая степень стабильности цен (не выше 1,5% от среднеевропейского уровня); удержание государственного долга на уровне не ниже чем 60% от ВВП; стабильность процентных ставок; стабильность обменного курса.

Безусловно, на пути Беларуси в Европу существуют барьеры. Первый из них — внутри самой Беларуси. Для того чтобы войти в европейский дом, необходимо, чтобы те ценности, правила и нормы, на основе которых организована европейская жизнь (в том числе и экономическая), стали повседневностью, рутиной, частью традиции в Беларуси. Это сложный и длительный путь, который требует сильной политической воли внутри страны, способной постоянно добиваться принятия соответствующего законодательства и формирования соответствующих политических и рыночных институтов. Второй барьер — со стороны самого Евросоюза. Сложность задачи заключается в том, что белорусскому обществу придется преодолеть скепсис со стороны ЕС по отношению к нашей стране. Однако преодоление этого скепсиса возможно, когда белорусское общество прежде всего внутри станет европейским, это значит соответствующим тем цивилизованным и культурным нормам, которые характерны для любой демократической страны с рыночной экономикой и высоким уровнем свобод и прав личности.

Ключевым фактором здесь, определяющим варианты сближения Беларуси и Европы, будет наличие или отсутствие в стране политической воли к проведению радикальных экономических реформ. В случае когда такая воля будет,

Беларусь сможет построить эффективную экономику, обеспечивающую ей долгосрочный экономический рост.

В этом случае у нашей страны будет выбор: вступать в ЕС или строить отношения с ЕС так, как это делает Норвегия. Однако в любом случае адаптация к европейскому законодательству будет проходить достаточно быстро. При этом те разделы европейского законодательства, которые несут с собой определенные снижения мотивации для предпринимательства, будут отложены или приняты в более либеральных формулировках. Принятие европейского законодательства или возможность исполнять обязанности члена ЕС (это значит, применять *acquis communautaire*, то есть всю совокупность права ЕС) – это не только и даже не столько возможность присоединиться к ЕС, сколько свидетельство проведения эффективной экономической политики.

Достижению поставленных целей (обеспечение стабильного и устойчивого развития белорусского общества и его европеизация) в наибольшей степени будет способствовать экономическая стратегия, основанная на следующих принципах:

- **Рыночная экономика «без прилагательных».** Белорусская экономическая модель в будущем безусловно должна базироваться на институтах частной собственности и свободного рынка. Это предполагает максимальную приватизацию государственной собственности и сокращение государственного вмешательства в экономику. Низкий уровень благосостояния, с одной стороны, и реалии глобальной экономики, частью которой Беларусь неизбежно будет, с другой, обуславливают тот факт, что рассчитывать на сохранение «сильного» государства (перераспределяющего до 50% ВВП) не представляется возможным, если учесть, что белорусской экономике еще следует получить реальный импульс для цивилизованного развития. В обозримом будущем Беларусь обречена на смешение роли государства, вмешательство которого в экономику будет состоять в выполнении некоторых базовых функций и ограниченной социальной роли.

- **Открытость.** Как малая экономика Беларусь обречена быть интегрированной в систему международного рынка. Сумеет она или нет успешно адаптироваться в конкурентной рыночной среде, зависит от того, в какой мере экономическая политика государства будет поощрять международную интеграцию, сделает страну открытой для торговли и инвестиций, свободного перемещения товаров, капиталов и услуг. Экономическая стратегия, основанная на стремлении к автаркии, защите внутреннего рынка, импортозамещению и «опоре на собственные силы», бесперспективна и обрекает экономику на стагнацию.
- **Конкурентность** – принцип, подразумевающий демонополизацию экономики, максимальное ограничение вмешательства государства с целью наложения ограничений на экономическую активность, взращивания и поддержания на плаву «национальных чемпионов», отказ от политики *picking up winners*. Конкурентность белорусской экономики – необходимое условие достижения конкурентоспособности через создание системы мотиваций для субъектов экономической деятельности, нацеливающих их на увеличение продуктивной, инвестиционной и инновационной активности.

При этом принципами государственного регулирования экономики должны стать:

- **Верховенство права.** Регулирование экономических процессов обеспечивается на основе закона, а не бюрократического нормотворчества исполнительной власти. Государство выполняет свои базовые функции по гарантированию прав собственности и исполнения контрактных обязательств.
- **Прозрачность.** Экономика не может быть эффективной, если она не функционирует по беспристрастным правилам игры, которые одинаковы для всех ее субъектов. Процесс принятия решений в сфере экономической политики должен быть открытым и подконтрольным обществу, и не осуществляться под влиянием отдельных групп интересов, близких к бюрократическому аппарату, использующих государственное вмешательство в экономику для извлечения ренты. Дискреционные полномочия аппарата

власти (такие как права на произвольное предоставление различных льгот и государственной поддержки, доступа к бюджетным ресурсам и т. д.) сведены к минимуму.

- **Стабильное и предсказуемое законодательство.** Участники рыночной экономики защищены от излишних транзакционных издержек, связанных с частым и произвольным изменением законодательных норм, регулирующих экономическую деятельность.

Эти принципы могут быть реализованы только в условиях функционирующей политической демократии, обеспечивающей реальную независимость законодательной и судебной власти и контроль над политическим процессом со стороны гражданского общества.