

Социальная помощь

Марина Загорская

Что касается оказания социальной поддержки малообеспеченным гражданам Беларуси, то здесь ситуация уникальная. Даже в самых богатых странах мира государственной поддержкой пользуется всего 7–12% граждан. В нашей же стране 40–43% населения, по оценке Министерства труда и социальной защиты, имеет право на ее получение.

При этом социальная поддержка настолько раздроблена, что средняя величина социального трансферта составляла в 2003 г. всего 6 тыс. рублей (примерно 3 доллара США) в месяц. (Только в отдельных случаях денежный размер льгот и помощи в 2003 г. мог превышать 100 тысяч рублей (примерно 50 долларов США на человека).) В итоге расходы на финансирование социальной сферы остаются высокими, а ее значимость для той части населения, которая формально имеет право на получение помощи — ничемной.

Кроме этого система социальной защиты населения Беларуси размыта: она сочетает в себе как общие социальные трансферты, льготы для разных категорий работников и пенсионеров, так и субсидии на товары и услуги через установление предельного индекса цен. Не существует также и упорядоченной, обоснованной системы льгот. По данным Министерства труда и социальной защиты, в стране действуют около 300 видов льгот для различных категорий физических лиц.

В результате подобная система часто не способна решить проблему перераспределения ресурсов в пользу тех граждан, которые реально нуждаются в помощи. К тому же она является чрезмерно обременительной для бюджета и производственно-финансовой системы и приучает население к иждивенчеству.

Особая статья социальных расходов — чернобыльские льготы. На государственную программу по ликвидации последствий чернобыльской катастрофы расходуется 6% бюджета (на протяжении последних 3 лет это 381,8 млрд руб.). Около 70% идет на обеспечение социальной помощи населению. Сейчас государство поставило задачу, чтобы люди в загрязненных районах сами

зарабатывали себе на жизнь. Но для перепрофилирования хозяйств на выращивание сельскохозяйственных культур, которые не накапливают радионуклиды, или на животноводство также нужны немалые деньги, прежде всего — на техническое переоснащение. Программа тем не менее эту проблему не решает.

Учитывая общую ситуацию ухудшения социального обеспечения правительство разработало систему адресной социальной помощи, оказание которой практикуется с 2001 г. Право на нее получили традиционно «слабые» категории населения — многодетные и неполные семьи, одинокие пенсионеры, инвалиды. За 2 года такую адресную помощь получили более 278 тыс. граждан, или 1,6% населения страны. Между тем реальную потребность в оказании адресной помощи ощущает больший процент населения (сравните с процентом населения, которому оказывается социальная помощь в развитых странах — 7–12%). А сам размер адресной социальной помощи делается все более несоизмеримым с реальными потребностями малообеспеченных граждан и их семей.

В последнее время в стране произошло частичное преобразование социальной сферы: уменьшены количество льготников и перечень льгот. Понемногу вводится адресная социальная помощь. Для упорядочения ее распределения президиум Совета министров принял постановление «О системе государственной адресной помощи». Сделав попытку реорганизации системы льгот, государство при этом не располагает ресурсами для создания эффективной социальной защиты населения. Она попросту невозможна без проведения системных макроэкономических реформ.

Предложенные в начале 2003 года меры по упорядочению системы социальной помощи (развитие системы адресной социальной помощи) позволят сократить расходы государств, но кардинально не решают проблемы граждан, нуждающихся в помощи. По оценке Министерства труда и социальной защиты, людей, имеющих право на адресную социальную помощь в соответствии с разработанным «Положением о порядке и условиях предоставления государственной адресной социальной помощи», насчитывается 694 700 человек, или 7% населения. Вместе с тем правительство устанавливает крайне низкую черту бедности: бедным будет официально считаться человек, зарабатывающий

в месяц менее 60% от \$ 44. Правительство гарантирует доплату до установленной суммы в течение полугода как в денежной, так и в натуральной форме. Освобождающиеся средства по-прежнему будут распределяться без ведома налогоплательщиков. Какая их часть пойдет непосредственно на социальную помощь, неизвестно.

Частичные меры по изменению распределения социальной помощи, сохранение старой, хотя и урезанной, системы льгот, оттягивает ее крах, но не решает проблему в корне.

Пенсионное обеспечение

Марина Загорская

В соответствии с Законом «О пенсионном обеспечении», принятым еще в 1993 г., в Беларуси установлены два вида пенсий: трудовые и социальные. Эти пенсии государственные. Основной вид трудовой пенсии – пенсия по возрасту. Ее получают более 80% пенсионеров. Всего в Беларуси более чем 2,6 миллиона пенсионеров (26% населения). Согласно закону мужчины могут уходить на пенсию по достижении 60 лет (при стаже работы не менее 25 лет), женщины – по достижении 55 лет (при стаже работы не менее 20 лет). Кроме того, законодательно определено более 20 оснований для назначения досрочных пенсий на 5–10 и более лет ранее достижения общеустановленного пенсионного возраста. Размер пенсии исчисляется на основе средней зарплаты за 5 лет максимального заработка в течение последних 15 лет. Нетрудоспособным гражданам, не имеющим права на трудовую пенсию (инвалидам, детям в случае потери кормильца), назначается социальная пенсия.

Пенсионная система в Беларуси действует на распределительной основе, на принципах солидарности и текущего финансирования. Источники финансирования – страховые взносы нанимателей – составляют 35% фонда оплаты труда, самих работников – 1% индивидуального заработка.

Пенсионное обеспечение военнослужащих, служащих органов внутренних дел, государственных служащих, лиц, пострадавших от катастрофы на Черно-