

Обзор и оценка проектов и идей реформирования экономики Беларуси

Александр Готовский

2

Существовавшие концепции и программы реформирования белорусской экономики неоднородны по своей структуре и целям написания. Их можно разделить на три крупные группы:

- 1) программные документы партий и предвыборные платформы кандидатов в президенты;
- 2) концепции и программы реформирования экономики, разработанные независимыми группами экспертов;
- 3) государственные проекты и программы реформирования экономики.

Программные документы партий и кандидатов в президенты

К наиболее значимым документам из этой группы относятся:

«Программа Белорусского Народного Фронта за перестройку „Адраджэньне“» (БНФ)¹, 1989 г. Это первая программа реформ, разработанная БНФ еще до распада СССР, которая предусматривала:

¹ Сборник альтернативных программ развития Беларуси // Под ред. В. М. Шлындикова. Мн., 2001. С. 7–46.

- независимость Беларуси от органов Союзного управления, в том числе отмена поставок продукции в общесоюзные фонды, право собственности Беларуси на национальные ресурсы;
- равноправное сосуществование различных видов собственности, в т. ч. частной; право трудовых коллективов выбирать форму собственности на своих предприятиях;
- самостоятельность предприятий, взаимоотношения между которыми должны строиться на основе товарно-денежных отношений и на полном хозяйственном расчете;
- введение планово-регулируемого рыночного механизма, в рамках которого органы государственного управления осуществляют рекомендательное планирование, разработку прогнозов и вариантов социально-экономического развития страны; обеспечивают появление на рынке различных производителей и конкуренцию между ними, борются с монополизмом, содействуют стабилизации рынка, снижению цен и преодолению неравномерности развития регионов; регулярно публикуют в прессе статистические сведения об инфляции, изменении стоимости жизни, доходах различных слоев населения, внешнеторговых операциях и пр. При этом основными средствами регулирования экономики со стороны государства выступают налоги, субсидии, госзаказ, финансово-кредитные рычаги;
- свободный рынок купли-продажи иностранной валюты;
- передачу земли в собственность местных Советов, предоставление ее в аренду экономическим субъектам, единый земельный налог с сельскохозяйственных предприятий и арендную плату в зависимости от урожайности земли.

По мнению авторов программы, реформа экономики должна обеспечить разрешение основных социально-экономических проблем, таких как производство необходимого объема продовольственных товаров и обеспечение ими населения, расширение производства товаров и услуг массового спроса и первой необходимости с целью ликвидации дефицитов на потребительском рынке.

Оценка. Для того времени это была достаточно радикальная программа, т. к. она предлагала преобразовать социалистическую плановую экономику

в рыночную. В ней декларируются основные рыночные принципы, однако отсутствует описание последовательности проведения реформ. Основным ее лейтмотивом является суверенитет (в том числе и экономический) республики в целом и действовавших в ней субъектов, что отражает ситуацию конца 1980-х гг., которая характеризовалась появлением движений за независимость и демократические преобразования в республиках существовавшего тогда еще СССР.

Следующими по времени важными программами реформ являются «Программа партии БНФ»² и «Декларация программных целей и принципов» Объединенной демократической партии Беларуси³, которые датируются 1993 г.

Главной целью оба документа провозглашают построение социальной рыночной экономики, что было своеобразной реакцией на ситуацию общей экономической нестабильности в 1993 г., которая характеризовалась высокой инфляцией, сокращением производства, нарастанием дефицита потребительских товаров, общего снижения уровня жизни населения. Документы предлагают разные пути построения такой экономики.

В первом формулируются принципы свободного ценообразования, поддержания конкуренции, введения частной формы собственности на средства производства и землю, отмены государственного заказа на сельскохозяйственную продукцию. Много внимания в нем уделяется поддержке социальной справедливости в обществе, защите отечественного производителя с помощью таможенных барьеров, а также предлагается проводить справедливую и неторопливую приватизацию предприятий, осуществлять активную структурную политику по снижению энерго- и материалоемкости производства и повышению его экологичности; жестко регламентировать со стороны государства использование сельскохозяйственных земель и пр.

Оценка. Документ предлагает активную опеку государства над экономикой, неторопливый, «продуманный» и «социально-справедливый» процесс рыночных преобразований. Главная его слабость заключается в противоречи-

² Сборник альтернативных программ развития Беларуси // Под ред. В. М. Шлындикова. С. 47–102.

³ Там же. С. 103–112.

ности принципов, часть из которых – рыночные, в то время как остальные предусматривают активное вмешательство государства в экономику.

Второй документ предлагает быстрое проведение приватизации, отмену государственного контроля над ценами, свободу субъектов хозяйственной деятельности, всемерную поддержку и поощрение со стороны государства частного предпринимательства. Основой социальной рыночной экономики по этому варианту преобразований должен стать устойчивый экономический рост, повышение уровня жизни всех социальных групп. «Растет общественный пирог – растет и доля каждого в нем»⁴.

В общем, представленные документы отражают процесс становления в республике политических партий, поляризации общественного мнения относительно процесса рыночных преобразований, темпа их проведения и роли государства в экономике.

Следующий блок документов – предвыборные платформы кандидатов в президенты 1994 г.: Александра Лукашенко, Станислава Шушкевича, Зенона Позняка и Александра Дубко.

В тезисах программы кандидата в президенты Республики Беларусь А. Лукашенко «Отвести народ от пропасти»⁵ делается акцент на сложной экономической ситуации в республике, развиваются идеи ответственности государства за решение экономических и социальных проблем. Предлагаются такие меры, как:

- стабилизация цен путем установления государственного контроля за ценообразованием, борьба с их необоснованным повышением, введение уголовной ответственности руководителей предприятий при нарушении государственной ценовой политики;
- восстановление управляемости экономики путем введения режима прямого управления государственными предприятиями;
- оживление инвестиционной политики через планомерное увеличение ресурсов долгосрочного кредитования банками, установление диффе-

⁴ Сборник альтернативных программ развития Беларуси // Под ред. В. М. Шлындикова. С. 109.

⁵ Тезисы программы кандидата в Президенты Республики Беларусь А. Лукашенко. Отвести народ от пропасти // Народная газета. 1994. 10 июня.

- ренцированных процентных ставок в соответствии с приоритетами государства, определение отраслей экономики и инвестиционных проектов, которые будут поддерживаться государством;
- усиление функций государственного валютного регулирования путем перекрытия всех каналов утечки валютных средств за границу, контроль за валютными средствами коммерческих банков за рубежом, материальной и уголовной ответственности за незаконные операции с валютой и ее незаконный вывоз за границу;
 - отнесение сельского хозяйства к числу приоритетных объектов финансирования на основе краткосрочного и долгосрочного кредитования, сохранение системы колхозов и совхозов;
 - включение жилищного строительства в перечень приоритетного финансирования и пристального внимания государства;
 - поддержка неспекулятивного предпринимательства.

В программе главного конкурента Лукашенко Вячеслава Кебича «Народ Беларуси должен жить достойно, без страха за будущее, гордиться собой и своей Родиной!»⁶ обращается внимание на необходимость реализации антиинфляционных мер, стабилизации производства, проведения приватизации, сохранения государственного управления базовыми, социально значимыми отраслями экономики, такими как топливно-энергетический комплекс, финансы, транспорт, связь, наука и образование, социальное обеспечение, экология и природные ресурсы. Предусматривается государственный контроль за формированием цен и тарифов на отдельные виды продуктов питания и услуг, государственная поддержка сельского хозяйства при сохранении колхозов и совхозов. Роль президента и правительства видится в управлении государственными предприятиями, инвестициями и субсидиями, занятостью населения и трудоустройством молодежи и др.

⁶ Программа В. Ф. Кебича, кандидата в Президенты Республики Беларусь. Народ Беларуси должен жить достойно, без страха за будущее, гордиться собой и своей Родиной! // Народная газета. 1994. 10 июня.

Станислав Шушкевич в своих тезисах «Государственность, демократия, рынок – путь к благосостоянию»⁷ отмечает, что не реформы привели к экономическому кризису, а их отсутствие. Предлагается политика решительных реформ, в частности: стабилизация белорусской денежной системы, быстрая народная приватизация, ликвидация препятствий свободной хозяйственной деятельности, снижение налогового бремени, структурная перестройка сельского хозяйства при полной свободе выбора форм хозяйствования и собственности, стимулирование иностранных инвестиций, адресная материальная поддержка населения.

В «Экономической программе кандидата в президенты З. Позьняка»⁸, как и в тезисах С. Шушкевича, выбор сделан в пользу рыночных реформ. Подробно описывается механизм введения собственной денежной единицы. Отдельный раздел посвящается аграрной политике и земельному вопросу. Предлагается свобода деятельности и форм организации, отстаивается введение частной собственности на землю, но при условии проведения «разумной, научно обоснованной, жесткой государственной политики»⁹ в вопросе приватизации земли.

Тезисы кандидата в президенты А. Дубко «Стране нужен хозяин»¹⁰ – это еще более радикальный, чем позиция А. Лукашенко, выпад против радикальных рыночных реформ, против предпринимательства, за возвращение к плановой экономике, за государственную собственность на землю и за абсолютные полномочия и личную ответственность будущего президента перед страной.

Оценка. Эти документы готовились в условиях глубокого экономического кризиса в стране: гиперинфляции, падения объемов производства (почти в два раза), роста безработицы, снижения общего уровня жизни на фоне растущего неравенства доходов, непрозрачности действий органов госу-

⁷ Тезисы предвыборной программы С. Шушкевича, кандидата в Президенты Республики Беларусь. Государственность, демократия, рынок – путь к благосостоянию // Народная газета. 1994. 10 июня.

⁸ Экономическая программа кандидата в Президенты З. Позьняка // Народная газета. 1994. 10 июня.

⁹ Там же.

¹⁰ А. Дубко. Стране нужен хозяин // Народная газета. 1994. 8 июня.

дарственного управления в вопросах приватизации государственного имущества. В них представлен весь спектр взглядов на экономические реформы в Беларуси — от радикально рыночного (С. Шушкевича), до крайне реакционного (А. Дубко), что отражало дальнейшую поляризацию общественного мнения относительно рыночных преобразований. На президентских выборах победила позиция А. Лукашенко, который предлагал (с учетом экономической и политической ситуации 1994 г.) средний вариант между радикальными рыночными преобразованиями и полной реставрацией плановой экономики. В отличие от также центристской программы его главного конкурента (В. Кебича) тезисы А. Лукашенко были написаны более выразительно, содержали перечень необходимых мер.

С избранием первого президента в жизни белорусского общества наступает переломный момент. С этого времени происходит процесс усиления государственного регулирования экономики.

В декабре 1994 г. появляется «Программа Гражданской партии»¹¹, принятая учредительным съездом. Реагируя на усиление государственного регулирования, программа призывает к «решительной рыночной реформе сразу по всем направлениям»¹², в том числе к либерализации цен, стабилизации финансовой системы, приватизации и реструктуризации предприятий на основе их разукрупнения, к приватизации и продаже земли иностранцам (!).

В октябре 1995 года была утверждена «Программа Объединенной гражданской партии»¹³. В ней, в отличие от программы Гражданской партии, говорится только о «создании эффективной и динамичной социально-рыночной экономики на основе частной собственности, обеспечивающей высокий жизненный уровень населения»¹⁴. Появляются идеи льготного кредитования жилищного строительства, обеспечения бюджетных расходов на социальную политику за счет расширения сферы применения налога на имущество, что

¹¹ Сборник альтернативных программ развития Беларуси // Под ред. В. М. Шлындикова. С. 113–124.

¹² Там же. С. 117.

¹³ Там же. С. 125–143.

¹⁴ Сборник альтернативных программ развития Беларуси // Под ред. В. М. Шлындикова. С. 129.

«позволит также снять социальное напряжение, возникшее в результате обогащения группы лиц из-за несовершенного законодательства»¹⁵. В остальном программа повторяет предыдущую.

«Программа Белорусской партии труда — путь к обществу демократического социализма»¹⁶, принятая в марте 1996 г., призывает к «построению в Беларуси общества, основанного на многоукладной социально ориентированной рыночной экономике»¹⁷, к передаче гражданам в частную собственность основных средств производства и земли, к повсеместному применению в экономике республики принципа участия наемных работников в прибылях предприятий. Белорусская партия труда «отстаивает право каждого человека на труд, стоит на позиции полной занятости населения»¹⁸. Реализовать право граждан на труд и его достойную оплату БПТ видела главным образом через привлечение инвестиций в экономику и создание на этой основе новых рабочих мест, призывала к координации действий предпринимателей, государства и профсоюзов для преодоления отставания отраслей экономики на основе государственных инвестиций. При этом в программе отмечается, что «внедрение новой экономической политики — длительный процесс»¹⁹.

«Программа Белорусской социал-демократической партии (Народная Громада)»²⁰, принятая на объединительном съезде в июне 1996 года, выступала «как против всеобщей приватизации, так и против всеобщей государственной собственности на средства производства»²¹. В качестве идеала она предлагала многоукладную (смешанную) рыночную социальную и экологическую экономику, «в которой свободное предпринимательство сочетается с определенным (в рамках национальной необходимости) государственным регулированием хозяйственного развития на макроуровне»²².

¹⁵ Там же. С. 136.

¹⁶ Там же. С. 171–191

¹⁷ Там же. С. 181.

¹⁸ Там же. С. 184.

¹⁹ Там же. С. 183.

²⁰ Там же. С. 144–170.

²¹ Сборник альтернативных программ развития Беларуси // Под ред. В. М. Шлындикова. С. 154.

²² Там же. С. 154.

Оценка. В вопросе экономических реформ политические партии становятся похожими друг на друга.

Эту тенденцию закрепляют предвыборные платформы кандидатов на альтернативных президентских выборах 1999 г. Например, в программе главного претендента М. Чигиря²³ говорится о необходимости создания открытой многоукладной рыночной социально ориентированной экономики. Указывается на необходимость обеспечения стабильности национальной валюты и относительной устойчивости цен, отказа от безресурсной кредитной экспансии (эмиссии денег), обеспечения, при разработке государственного бюджета, его обоснованности, реальности и социальной направленности; создания законодательной базы для ускорения приватизации, проведения жесткой политики защиты отечественных товаропроизводителей, сочетающейся с либерализацией как внутренней, так и внешней торговли, и пр. По сути программа предлагала лишь косметическую корректировку существовавшей экономической системы. Отсутствуют радикальные подходы к рыночной реформе и в платформе кандидата от БНФ З. Позыняка²⁴.

На президентских выборах 2001 г. А. Лукашенко в своей предвыборной программе²⁵ еще раз подтвердил выбранные ранее экономические приоритеты, такие как стимулирование экспорта и жилищного строительства, поддержка сельского хозяйства при сохранении колхозов и совхозов, контроль над ценами, обязательное распределение выпускников высших учебных заведений и др. Новый пункт здесь — либерализация экономики и стимулирование предпринимательской активности. Вообще программа не предусматривает каких-либо значительных реформ, в том числе рыночных, а только эволюционное движение, основанное «на политической и социально-экономической стабильности общества»²⁶.

²³ Там же. С. 235–240.

²⁴ Там же. С. 241–253.

²⁵ Вместе за сильную и процветающую Беларусь! Предвыборная программа кандидата в Президенты Республики Беларусь А. Г. Лукашенко // Советская Белоруссия. 2001. 21 августа.

²⁶ Вместе за сильную и процветающую Беларусь! Предвыборная программа кандидата в Президенты Республики Беларусь А. Г. Лукашенко // Советская Белоруссия. 2001. 21 августа.

Программа кандидата в президенты Владимира Гончарика²⁷ призвала ликвидировать препятствия в экономической активности через введение заявительного принципа регистрации предприятий для предпринимателей, обеспечение независимости банковской системы и запрещение выдачи эмиссионных кредитов, снижение и упрощение налогов, упрощение таможенных процедур и снижение внешнеторговых пошлин, придание колхозам и совхозам права менять форму собственности. Программа хоть и призывает либерализовать экономику, но в ней ничего не говорится о том, как будут проводиться рыночные преобразования. Например, нет ни слова о приватизации, зато есть раздел о технологическом переоснащении и реструктуризации предприятий с помощью внутренних и внешних инвестиций.

Тезисы предвыборной программы Сергея Гайдукевича также не содержат никаких новых экономических идей²⁸. Говорится только о необходимости реформы налоговой системы по российскому образцу, новой инвестиционной политики (без пояснения ее сущности), использовании выгодного геополитического положения и др. К отличиям от программ других кандидатов можно отнести пункт о развитии экологического туризма.

Таким образом, по прошествии времени экономические программы разных политических сил перестали существенно отличаться друг от друга.

Концепции и программы реформирования экономики, разработанные независимыми группами экспертов

Независимые группы экспертов предлагают более профессиональные, по сравнению с концепциями политических партий, варианты рыночного реформирования национальной экономики.

²⁷ В. Гончарик. Добро вашему дому! Тезисы программы кандидата в Президенты Республики Беларусь // Советская Белоруссия. 2001. 31 августа.

²⁸ Порядок в стране, достаток в доме. Кандидат в Президенты Республики Беларусь С. В. Гайдукевич. Тезисы предвыборной программы // Советская Белоруссия. 2001. 22 августа.

«Предложения по формированию экономической политики (этап стабилизации)»²⁹, 1996 г. Одобрено Комиссией по экономической политике и реформам Верховного Совета 13-го созыва. Авторский коллектив: Шлындиков В. М., Злотников Л. К., Бобрицкий Н. Г.

В документе подчеркивается, что к 1996 г. негативные процессы в экономике республики все еще не были остановлены: реальный уровень жизни населения падает вместе с объемом валового внутреннего продукта, а существующий нищенский жизненный уровень населения обеспечивается за счет проедания основных фондов. В документе были предложены принципы проведения экономической политики, среди которых – расширение экономической свободы и стимулирование предпринимательства, защита частной собственности, формирование частного сектора и содействие развитию конкуренции, государственная поддержка экспорта и перспективных производств, обеспечение социальной стабильности. Реализовать их, по мнению авторов, можно только проведя комплекс макроэкономических мероприятий (всего их предлагалось 98). Причем наряду с рыночными мерами, такими как либерализация цен в АПК, снижение импортных пошлин до уровня, принятого в ВТО, создание рынка капитала и фондового рынка, назывались меры по регулированию привлечения иностранных инвестиций в банковское и страховое дело с целью обеспечения государственной экономической безопасности, «регулирование цен на топливо на уровне сопредельных стран», «ограничение разницы в доходах 10% наиболее богатых и бедных групп населения на период стабилизации в рамках 10-кратного отношения»³⁰.

Авторы однако ограничиваются перечислением мер и не рассматривают возможности, условия, механизмы, очередность и ожидающиеся результаты их реализации. Чаще всего эти меры просто декларируются, вроде: «Обеспечить конвертируемость белорусского рубля»³¹.

²⁹ Сборник альтернативных программ развития Беларуси // Под ред. В. М. Шлындикова. С. 254–265.

³⁰ Сборник альтернативных программ развития Беларуси // Под ред. В. М. Шлындикова. С. 257, 262, 264.

³¹ Там же. С. 256.

Оценка. Представленный документ — это реакция на наиболее острые, вопиющие проблемы в экономике. В нем отсутствует системный взгляд на процесс рыночного реформирования, хотя оно и декларируется в качестве главного элемента экономической политики.

«Концепция и программа экономических реформ (Национальный исполнительный комитет)»³², 1998 г. Авторский коллектив: Богданкевич С. А., Башаримов В. С., Романчук Я. К., Карпенко Г. Д. и др.

Этот документ представляет собой реакцию на свертывание в 1996–1998 гг. рыночных реформ в стране и возврат к социалистическим методам управления экономикой. В первой части ставится диагноз состояния экономики Беларуси, вскрываются препятствия последовательному долговременному экономическому развитию страны. Авторы, в частности, указывают на правовой нигилизм, монополию государства практически во всех сферах хозяйственной деятельности, искусственное выделение госсектора из рыночных условий хозяйствования, отсутствие рыночной инфраструктуры и гарантий частной собственности, отсутствие строгой финансовой и договорной дисциплины и институтов санации и банкротства, чрезмерную налоговую нагрузку, отсутствие свободного денежно-кредитного рынка, отсутствие рациональной, экономически обоснованной антикризисной государственной программы и единой команды, способной эту программу выполнить. Единственным выходом из экономического кризиса авторы видят использование энергии частной инициативы, развитие экономической свободы. Они ограничивают роль государства созданием рыночной правовой базы с едиными стабильными правилами для всех без исключения субъектов хозяйствования и граждан. Главное содержание рыночных реформ авторы документа видят в выполнении триединой задачи переходного периода: стабилизация — либерализация — институциональные преобразования во всех отраслях экономики.

Оценка. Существенным отличием данного документа от предыдущих является наличие описания финансового обеспечения реформ и ожидаемого от них эффекта.

³² Сборник альтернативных программ развития Беларуси // Под ред. В. М. Шлындикова. С. 331–341.

«Стратегия для Беларуси. Концепция национального развития»³³, 2000 г. Коллектив авторов: Гриб М. И., Левшунов С. Е., Заико Л. Ф., Романчук Я. Ч., Злотников Л. К. и др.

Помимо диагноза экономической ситуации, целей и принципов реализации реформ документ содержит детальный анализ перспектив экономической системы Беларуси при сохранении проводимой экономической политики, дается описание очередности проведения реформ, присутствует описание восприятия обществом сложившейся экономической ситуации и предлагаемых процессов реформирования. Он также отражает и все предыдущие разработки концепций рыночного реформирования экономики Беларуси. В нем заявляется о необходимости рыночного реформирования и указывается, что экономические проблемы страны носят системный характер.

В документе формулируются цели и принципы экономической реформы в области монетарной, фискальной, торговой, инвестиционной, ценовой, промышленной и сельскохозяйственной политики, описываются механизмы создания среды для развития малого бизнеса и гарантий прав частной собственности. Выделяются три этапа реализации предложенных мер: этап либерализации экономики и подготовки системной стабилизации, этап стабилизации и создания основ экономического развития, этап институциональных преобразований, модернизации производства и включения в процессы глобализации.

Оценка. Рассмотренный документ содержит в себе концепцию развития национальной экономики, которая хотя и задает вектор демократических рыночных преобразований, но не содержит описания перспективной модели социально-экономической системы Беларуси, механизмов реализации реформ по ожидающимся результатам. Все это не позволяет квалифицировать документ как комплексную программу рыночного реформирования.

«Программа социально-экономических реформ для Беларуси»³⁴, 2001 г. (Координационная Рада Демократических Сил). Разработчик: группа экспертов во главе с Данейко П. В.

³³ Там же. С. 372–431.

³⁴ Программа социально-экономических реформ для Беларуси. Координационный Совет Демократических Сил // Группа экспертов во главе с П. В. Данейко. Мн., 2001. С. 180.

Данный документ — попытка написать не концепцию, а действительно программу рыночных реформ для Беларуси, которая предусматривает широкие реформы в области монетарной, фискальной политики, формирования рыночных институтов и развития частного сектора, реструктуризации промышленных и сельскохозяйственных предприятий, внешнеэкономической и социальной политики.

Среди заявленных целей — обеспечение макроэкономической стабильности и формирование доверия бизнеса и домашних хозяйств к национальной денежной единице, приведение государственных расходов в соответствие с доходами бюджета, снижение налогового бремени при расширении налоговой базы, снятие ограничений по формированию цен на товары и услуги; введение права частной собственности на землю, отказ от эмиссионного кредитования сельского хозяйства; оказание адресной социальной поддержки наиболее нуждающимся гражданам; создание эффективной системы профессиональной переподготовки кадров, мобильного рынка рабочей силы и др.

Каждый раздел по указанным направлениям состоит из оценки сложившейся ситуации и краткой истории вопроса, целей и задач реформ в рассматриваемой области, обоснования основных принципов реформ и перечня мер, необходимых для достижения поставленных целей.

Оценка. При достаточно подробном описании целей, задач, направлений, принципов экономических реформ в документе отсутствует описание перспективной модели социально-экономической системы Беларуси, этапов проведения реформ, ожидающихся результатов, восприятия общественным мнением предлагаемых реформ. Документ достаточно рефлексивный в отношении существующих экономических проблем страны. Преобладает макроэкономический подход к реформированию. Вместе с тем рассматриваемый документ ценен тем, что является попыткой перейти от разработки общих концепций к конкретным программам экономических реформ.

Анализ концепций и программ независимых групп экспертов позволяет говорить о существенном развитии концептуальных разработок в области реформирования белорусской экономики, о переходе от нерешительных,

противоречивых и незавершенных концепций к более ясному пониманию сути рыночных реформ и, соответственно, к более конкретным и решительным программам реформирования. В то же время все рассмотренные документы носят достаточно рефлексивный характер в отношении экономической ситуации в стране. Рыночное реформирование чаще всего понимается как ликвидация текущих экономических проблем.

Государственные проекты и программы реформирования экономики

На протяжении 1990-х гг. в стране разрабатывались государственные программы реформ. Наибольшее их количество приходится на 1996 г., когда произошел окончательный разрыв между официальной элитой и политическими партиями, что привело к необходимости разработки собственных программ реформирования экономики государственными структурами. К важнейшим из них относятся:

«План мероприятий по финансовому оздоровлению народного хозяйства Республики Беларусь Национального банка Республики Беларусь (на период с 1 августа 1996 г. по 1 апреля 1997 г.)»³⁵.

В документе проводится достаточно глубокий анализ ситуации в экономике Беларуси в первой половине 1996 г. Подчеркивается ряд позитивных тенденций, таких как замедление инфляционных и девальвационных процессов, замедление темпов экономического спада в целом, адаптация предприятий к условиям рынка, повышение реальных доходов населения. Вместе с тем указывается на такие негативные тенденции, как резкое свертывание инвестиционной деятельности, ухудшение показателей внешней торговли и рост отрицательного сальдо торгового баланса, непрерывный рост уровня безработицы, рост количества убыточных предприятий и дефицита государственного бюджета.

³⁵ Сборник альтернативных программ развития Беларуси // Под ред. В. М. Шлындикова. С. 266–330.

На основе комплексного анализа ситуации в экономике республики специалистами Национального банка делается вывод о главной причине кризисного состояния — это низкая конкурентоспособность большинства отечественных предприятий и экономики в целом. Отмечается, что создавшееся положение объясняется, с одной стороны, наследием социалистической экономики, общей ее отсталостью от развитых стран мира. Но с другой, «непонимание органами государственного управления страны макроэкономической ситуации, в которой находится Беларусь, отсутствие ясности в выборе путей реформирования социально-экономических отношений во вновь созданном суверенном государстве, нерешительность и непоследовательность в осуществлении экономических реформ и явилось основной причиной нарастания кризисных явлений в экономике страны»³⁶.

Обращается внимание на проблему нереформированности реального сектора экономики, что вступило в противоречие с курсом на проведение жесткой денежно-кредитной политики, снижение темпов инфляции и девальвации национальной валюты, который проводился Национальным банком. Для разрешения данного противоречия разработчиками предлагаются мероприятия, направленные на финансовое оздоровление экономики страны. На первом месте — блок мероприятий по стимулированию инвестиционной активности и повышению конкурентоспособности отечественных предприятий. Далее блок мероприятий по совершенствованию социальной защиты населения, регулированию доходов и занятости, предусматривающий поддержку малых предприятий как основного инструмента повышения занятости. Третий и четвертый блоки посвящены вопросам совершенствования денежно-кредитной политики и валютного регулирования. Тут были указаны также изменения в характере инфляционных процессов в анализируемом периоде, когда опережение инфляцией темпов девальвации приводит к приближению внутренних цен к мировым и к снижению, по ценовому фактору, конкурентоспособности отечественной продукции. В пятый блок вошли мероприятия по совершенствованию налогово-бюджетного регулирования. Они были объединены общей

³⁶ Там же. С. 275.

идеей снижения уровня налоговых платежей для субъектов хозяйствования при повышении их собираемости. Значительное место в пакете мероприятий было отведено развитию финансового рынка (шестой блок). В седьмом блоке собраны мероприятия по экспортно-импортной политике, где указывается на необходимость поддержки национальных экспортеров и развития импортозамещающих производств. Отдельный блок составляют предложения институционального характера, предшествующие и сопровождающие финансовое оздоровление экономики.

Оценка. В документе проводится глубокий анализ причин экономического кризиса 1996 г. В то же время предложенная программа реформ была ограничена и не выходила за рамки мер, направленных на финансовую макроуровневую стабилизацию. Показательно, что даже эта программа в тех условиях не была реализована.

Следующий документ, разработанный в октябре 1996 г., «*Основные направления социально-экономического развития Республики Беларусь на 1996—2000 годы*» (утвержден Указом президента 14 ноября 1996 г. № 464).

В соответствии с тенденцией социальной переориентации экономической политики и ее реакцией на нестабильность экономической ситуации первой половины 1990-х гг. стратегической целью экономических преобразований документ провозглашает повышение жизненного уровня белорусского народа с постепенным приближением его благосостояния к уровню высокоразвитых европейских государств с помощью построения социально ориентированной рыночной экономики.

Документ предусматривал: осуществить на первом этапе макроэкономическую стабилизацию и создать условия для возобновления экономического роста, а на втором (после 1997 г.) возобновить экономический рост. Эти два этапа необходимо было реализовать до 2000 г. В документе прописаны мероприятия по структурной перестройке экономики, включая повышение эффективности функционирования государственной собственности, ее разгосударствление и приватизацию, финансовое оздоровление субъектов хозяйствования через проведение процедур санации и банкротства; проведение земельной реформы через предоставление права частной собственности на землю; развитие

предпринимательства, малого и среднего бизнеса, а также рыночной инфраструктуры через развитие конкуренции товарного, финансового рынков и рынка труда. Программа предусматривает также мероприятия по развитию науки и инновационной деятельности, реального сектора экономики, по активизации инвестиционной деятельности, по корректировке бюджетно-налоговой, ценовой, денежно-кредитной и валютной политики.

Несмотря на большое количество рыночных мер, предлагаемых документом, они носят преимущественно умеренный характер. Например, в вопросе преобразования государственного имущества планировалось завершить приватизацию только малых предприятий, тогда как по отношению к крупным предусматривалось активизировать процесс разгосударствления (создания на их базе акционерных обществ с контрольным пакетом акций у государства). При этом оговаривалось, что в связи с невозможностью преобразования собственности одноразовым актом «крупный (хотя и постепенно уменьшающийся) государственный сектор в экономике страны будет существовать многие годы», в связи с чем необходимы специальные меры по повышению эффективности его функционирования: создание четкой системы управления государственными предприятиями, доработка нормативных документов по корректировке механизма их хозяйствования с целью придания устойчивости в работе, обеспечение на них трудовой и производственной дисциплины и пр.

Излишняя опека государства присутствует также и в вопросах ценообразования (декларирование рыночных принципов при сохранении рычагов государственного регулирования), развития реального сектора экономики (выделение приоритетных отраслей, таких как жилищное строительство и агропромышленный комплекс, и создание для них специальных финансовых условий), развития предпринимательства, малого и среднего бизнеса (оказание им консалтинговой, материальной и протекционистской помощи), формирования рынка труда (гарантирование молодежи права первого рабочего места) и в других вопросах.

Оценка. Документ является умеренной программой реформирования и содержит настолько широкий перечень расплывчато сформулированных

мероприятий без конкретных сроков их осуществления, что сложно сделать вывод, в действительности ли программа была выполнена.

В связи с усилением общей финансовой нестабильности во второй половине 1990-х гг., ускорением темпов инфляции и девальвации национальной валюты, снижением реального обменного курса и стимулированием посредством этого физических объемов экспорта по заниженным ценам в республике произошло оживление роста промышленного производства и на этой основе роста ВВП. Таким образом, главная цель «Основных направлений на 1996–2000 гг.» (возобновление экономического роста) формально была реализована, притом без проведения рыночных преобразований, что и обусловило их свертывание. Что касается макроэкономической стабилизации белорусской экономики, то она не произошла.

Одной из причин такой ситуации стала переориентация на осуществление другой программы – «Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 1996–2000 гг.»³⁷, разработанной Эдуардом Эйдным (консультировавшим президента Лукашенко по экономическим вопросам). Хотя эта программа и не была утверждена правительством, она оказала даже большее влияние на экономическую политику, чем официальные программы реформирования. Ее главной особенностью была ставка на быстрый эффект от ее реализации и опора на «государство, обладающее хорошо организованным, продуктивно и оперативно действующим аппаратом управления, [который] в условиях кризиса способен предотвратить разрушение экономики и в минимально возможные сроки обеспечить необходимые условия для бесповоротного перехода к социально ориентированному рыночному хозяйству»³⁸. Наряду с приватизацией и «действенной государственной поддержкой всех честных представителей класса предпринимателей»³⁹ программа предусматривала такие мероприятия, как «выявление важнейших приоритетных производств и видов продукции и создание программы адресной

³⁷ Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 1996–2000 годы. Основные направления. Мн., 1996. С. 257.

³⁸ Там же. С. 7.

³⁹ Там же. С. 67.

централизованной государственной помощи в стабилизации и первоочередном развитии этих производств»⁴⁰, льготное кредитование приоритетных отраслей, защита таможенными барьерами отечественных производителей, гибкое государственное регулирование цен, которое «отнюдь не является шагом назад от рыночных отношений, а напротив, приближает экономику к цивилизованному рынку»⁴¹, и пр.

Именно эта программа стала идеологической основой проводимой во второй половине 1990-х гг. экономической политики. Осуществление декларированных в этой программе принципов «создания системы „канализации“ денежной эмиссии на обслуживание текущего хозяйственного оборота»⁴² привело к безудержному печатанию денег, возрастанию общей финансовой нестабильности, темпов инфляции и девальвации национальной валюты, снижению реального валютного курса и распродаже отечественной продукции по заниженным ценам на внешних рынках, на основе чего был достигнут рост в экспортоориентированной промышленности и рост ВВП, однако средняя заработная плата в долларовом эквиваленте снизилась в три раза (по рыночному обменному курсу).

Последствия проведения этой программы удалось частично ликвидировать лишь в начале 2000-х гг., когда государством был принят курс на проведение более жесткой денежно-кредитной политики, на либерализацию валютного рынка и ценообразования, на повышение конкурентоспособности отечественного производства.

Следующая государственная программа реформирования экономики, по которой страна живет в настоящее время, — это «Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2001–2005 годы» (утверждена Указом президента Республики Беларусь 8 августа 2001 г., № 427)⁴³. В ней описывается существующая в республике социально-экономическая

⁴⁰ Там же. С. 31.

⁴¹ Там же. С. 101.

⁴² Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 1996–2000 годы. Основные направления. Мн., 1996. С. 126.

⁴³ Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2001–2005 годы. Мн., 2001. С. 167.

ситуация, определены цели, основные направления макроэкономической политики, а также задачи и сценарии развития на первое пятилетие XXI века. Как и в предыдущем документе («Основные направления социально-экономического развития Республики Беларусь на 1996–2000 годы»), программа в качестве стратегической цели определяет «повышение благосостояния народа и приближение его уровня к уровню экономически развитых европейских государств»⁴⁴. Акцент сделан на повышение эффективности реального сектора, на техническое перевооружение и модернизацию экономики. Отдельно в документе представлен блок рыночных преобразований, куда вошли вопросы по разгосударствлению и приватизации государственной собственности, развитию предпринимательства, малого и среднего бизнеса, формированию рыночной инфраструктуры и кадровому обеспечению. Ничего существенно нового относительно этих проблем в документ внесено не было. Та же осторожность в вопросе приватизации, когда «в Республике Беларусь, имеющей более 70% основных фондов в собственности государства, и в прогнозируемом периоде предполагается не единовременная приватизация, а постепенное реформирование...»⁴⁵. Та же опека со стороны государства в вопросах развития предпринимательства, при которой предполагается «дифференцированная и адресная государственная поддержка предпринимательства, малого и среднего бизнеса при реализации ими инвестиционных проектов в приоритетных направлениях»⁴⁶. Те же расплывчатые формулировки без конкретных сроков осуществления мероприятий. Правда, предполагается дальнейшее развитие жилищного строительства, но уже на безэмиссионной основе с максимальным использованием внебюджетных источников финансирования (основой фактор экономической нестабильности второй половины 1990-х гг.). Планируется также активизировать структурную перестройку экономики, расширить сферы рыночного ценообразования, сократить перекрестное субсидирование энерготарифов для населения и промышленности. Присутствует раздел, посвящен-

⁴⁴ Там же. С. 40.

⁴⁵ Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2001–2005 годы. Мн., 2001. С. 66.

⁴⁶ Там же. С. 69.

ный развитию рынка ценных бумаг, чего не было в предыдущих «Основных направлениях».

Оценка. Концептуально документ ничем существенно не отличается от «Основных направлений», разработанных в 1996 г. Особенностью этих двух документов является их крайняя приземленность, осторожность и невнятность в формулировании предложенных мер.

Выводы

На сегодняшний день в Беларуси отсутствует амбициозная программа рыночных реформ, которая предусматривала бы быстрое реформирование белорусской экономики в международную экономическую систему. Не существует программы, которая ставила бы целью вступление Беларуси в Европейский Союз.

Новая программа должна предложить выразительный образ будущей экономической системы страны, основанный на рыночных принципах без опеки государства, сформулировать концепцию освобождения частной инициативы и развития на этой основе белорусской экономики. Она должна также отражать изменения экономической ситуации Беларуси, сделать акцент на реформировании реального сектора экономики, а не только на достижении финансовой стабилизации. Помимо внутренних изменений она должна отражать изменения экономической ситуации в мире, в том числе процесса расширения Европейского Союза на восток.

Разработке новой программы благоприятствует рост приверженности общественной мысли рыночным преобразованиям и европейской интеграции. Исходя из этого программа должна предлагать конкретные пути проведения рыночных реформ в Беларуси и тех мер, которые необходимо осуществить для вступления Беларуси в ВТО и ЕС.

Важной идеей будущей программы должно стать не просто достижение более высокого уровня жизни на основе экономического роста и повышения реальных доходов населения, а создание благополучных, комфортных условий для жизни и активной деятельности человека, достижение им уверенности в том, что завтрашний день будет лучше предыдущего.