

2 **Модель реформы экономики Беларуси**

**Владимир Валетка, Владимир Калупаев,
Андрей Шабуня**

В этой части разрабатывается и описывается модель рыночной экономики в Беларуси, которая является альтернативной существующей экономической модели. Она предусматривает использование внутреннего потенциала страны, нереализованных возможностей и базируется на принципе открытости экономики внешнему миру. Данная модель позволит максимально быстро привлечь инвестиции в белорусскую экономику, обеспечить ее рост и тем самым повысить стандарты жизни белорусского общества.

Цель реформирования экономики

Необходимость реформирования экономики исходит из факта, что в условиях растущей либерализации международных экономических отношений закрытые экономики, в которых отсутствуют современные технологии и менеджмент, принципиально не способны конкурировать с развитыми странами на внешнем и внутреннем рынках. Только при условии открытости экономики, ее вписанности в международное разделение труда и эффективности производительных сил можно говорить о достижении высокого уровня и стандартов жизни. Достижение этого является главной целью реформирования белорусской экономики.

Основополагающие принципы модели экономики:

1) *экономическая эффективность*, которой невозможно достичь без функционирования свободного рынка и установления института частной собственности. Необходимым условием этого является, в свою очередь, органическое взаимодействие рынка и государства, когда государство содействует эффективной экономической деятельности путем формирования соответствующей правовой базы и инфраструктуры рыночной экономики;

2) *свободная конкуренция*, прежде всего это свободный вход предприятий на рынок, гарантии и защита равных прав всех его субъектов. При этом происходит легализация теневого бизнеса и упраздняются преференции «законопослушным» госпредприятиям;

3) *максимальная открытость*, понимаемая не только как прозрачность экономических границ, но и открытость традиций, морали, права, поскольку прогресс в сфере технологий и организации производства определяется совершенством политических и экономических отношений.

Кроме этого такая модель требует проведения эффективной социальной политики — максимально адресной и в размерах, зависящих от роста эффективности экономики, который на уровне принципа означает примат производства национального богатства перед его распределением.

В предлагаемой модели *рыночная экономика* понимается прежде всего как гарантированная *экономическая свобода*, которая состоит:

- в свободе потребителей по своему усмотрению покупать блага (свобода потребления);
- в свободе собственников применять по своему усмотрению свои время, труд, деньги, предпринимательские способности (свобода бизнеса, свобода выбора профессии и места работы, свобода использования собственности);
- в свободе предпринимателей на свой страх и риск производить и продавать блага (свобода производства и торговли);

- в свободе каждого покупателя и продавца товаров или услуг достичь эти и другие цели (свобода конкуренции).

Своей границы эти свободы достигают только там, где нарушаются права третьей стороны, конституционные нормы и юридически определенные «правила игры» ведения цивилизованного бизнеса.

В соответствии с главами 1–4 *acquis communautaire* Европейского Союза законодательное оформление должны получить нормы, которые расширяют возможности выбора. Это свободное движение товаров, свободное передвижение людей, свобода предоставления услуг, либерализация движения капитала.

Фундаментальный постулат такой экономической модели заключается в том, что экономическая свобода есть неотъемлемая часть политической свободы, и только развитая демократия позволяет оценивать, совершенствовать или исправлять экономические нормы и правила, которые оказались неэффективны на практике. Вместе с тем экономическая свобода будет сочетаться с ответственностью: государства – за экономическую политику и стабильное функционирование рынка, национального банка – за стабильность денег, частных фирм – за результаты своей хозяйственной деятельности.

Содержанием описываемой модели является многократное осуществление базовой операции рыночной экономики – взаимовыгодной сделки купли-продажи. Для этого необходимо создание следующих условий:

- во-первых, и продавец и покупатель должны знать, чем именно они владеют и что могут купить. Это требует системы прав собственности;
- во-вторых, им необходимы некоторые формализованные способы осуществления операций, которые обеспечивают вступление в силу их соглашений о купле-продаже, а также разрешение споров, которые могут возникнуть по поводу сделок. Для этого должны действовать контракты, законы, суды, коммерческий кодекс и т. п.;
- в-третьих, необходим учет того, что участники сделки купили и продали, т. е. система учета и отчетности, которая позволяла бы следить за движением активов, пассивов и чистой стоимости фирмы, потоков поступлений, издержек и прибыли;

– в-четвертых, что наиболее важно для избежания бартера, который не позволяет реально оценивать эффективность производства и изменения в предпочтениях потребителей, субъектам рынка нужны стабильные деньги как средство платежа, учета и накопления.

Обеспечение государством указанных выше условий и дальнейшее развитие рыночных отношений приведут к возникновению развитой банковской и финансовой систем, которые будут обеспечивать осуществление операций бизнеса, функционирования системы страхования и рекламы.

Таким образом, для успешного развития рыночной экономики необходимо создание, совершенствование и эффективное функционирование базовых рыночных институтов: конкуренции, института эффективных собственников, малого бизнеса, банковского сектора с достаточными кредитными ресурсами, мобильного рынка рабочей силы и капитала – трудовых бирж, фондового рынка, пенсионных и инвестиционных фондов и т. д.

Стабильное и прозрачное функционирование указанных объектов рыночной инфраструктуры и выработка ясных законов и правил экономической деятельности будут содействовать минимизации издержек ведения легальной экономической деятельности (транзакционных издержек).

Роль государства

Нормативно-правовые акты, регулирующие деятельность субъектов рынка, будут разрабатываться с максимальной степенью участия парламента и общественных организаций, а не только министерствами и другими исполнительными органами, которые не заинтересованы в увеличении объемов текущей работы и несении ответственности за принятые документы. Чтобы издержки на подготовку и функционирование системы законов при ведении хозяйственной деятельности не превышали экономические эффекты, предполагается достичь максимальной ясности и прозрачности законодательной базы, рыночных институтов, ясно определить и прописать функции государства.

Специфика реформ

Экономическому сознанию значительной части нашего общества присуще представление, что материальную нужду легче терпеть в нерыночном обществе, чем в рыночном, поскольку в первом никто не живет лучше. Живучести таких представлений способствует существующая государственная политика.

Избавиться от таких представлений белорусское общество не сможет без *регенерации* (экономического ренессанса) и «имплантации» рыночных институтов и принципов в организацию его экономической жизни.

В отличие от представленного выше понимания рыночных институтов здесь речь идет о более широкой трактовке их статуса, который обеспечивается как формальными (Конституция, общее право, законодательство, регулирование), так и неформальными механизмами принуждения сохранения выработанных рыночных правил.

Вместе с традиционными ограничениями, которые существуют в экономике (ограниченность ресурсов), законодательно созданные нормы-ограничения должны определять структуру экономических стимулов общества и направление эффективного развития экономики. Предприимчивость и умение приобретать знания формировались столетиями, и белорусам они, очевидно, свойственны и сейчас. Однако десятилетия коммунизма исказили понимание многих норм рыночного поведения. Чтобы *нормы рыночного поведения* укоренились, необходимо на законодательном уровне обеспечить функционирование таких механизмов, которые делали бы невыгодным уклонение от них. Это прежде всего требует *реформы судебной системы*, направленной на возрождение доверия общества к законам, уверенности в их действенности, а также на осознание ответственности за их исполнение/невыполнение. Когда власть, особенно судебная, некомпетентна и зависима, принятие даже хороших законов может привести к отрицательному эффекту, поскольку их плохое исполнение подрывает доверие к закону.

Необходимым условием осуществления экономических трансформаций в стране является также *реформа государственной службы*, которая должна

быть проведена для обеспечения лояльности и твердости госаппарата при осуществлении реформ и стабилизационных мероприятий. Должна быть повышена квалификация госаппарата, проведено его сокращение. Повышению ответственности за последовательное исполнение экономической политики и законодательных актов будет способствовать материальное стимулирование служащих органов управления.

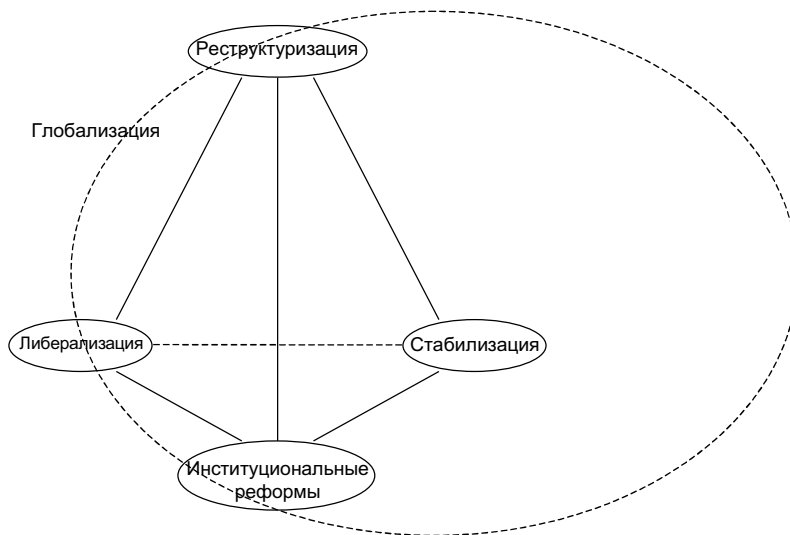
Предприятиям будут заданы «правила игры», предусматривающие отсутствие всякой возможности получать выгоды за счет потребителя. Невыполнение данных правил поставит субъекты хозяйствования перед фактом закрытия.

Основные идеи и долгосрочные преимущества модели будут доводиться населению через СМИ, систему образования, подготовки и переподготовки кадров. Цель – стимулировать экономическое поведение индивидов в противовес ожиданиям и требованиям обеспечить лучшую жизнь с помощью государства, а не в результате собственно рабочих и предпринимательских усилий. Предварительно на основе соответствующих исследований следует сделать доступной для всего общества доказательную информацию о том, каким группам населения выгодно отсутствие рыночных институтов, что именно они выигрывают от более низких транзакционных издержек. До всего общества будет доведен принцип ответственности правительства за реформы, и будет представлена программа мер по смягчению их социальных последствий.

Программа реформ

Реализация выбранной модели экономики требует следующих *реформистских действий*: 1) либерализация хозяйственных отношений; 2) институциональные преобразования и формирование хозяйственного порядка, соответствующего принципам рыночной экономики; 3) макроэкономическая стабилизация; 4) структурные преобразования производства и экономики в целом. Каждый элемент трансформации влияет на другие и одновременно испытывает влияние других направлений-блоков реформ (т. н. трансформационный тетраэдр, см. рис.).

Направления рыночных реформ в условиях глобализации



Эффективные структурные преобразования экономики возможны лишь в результате успешной реализации остальных блоков реформ. В свою очередь все трансформационные мероприятия испытывают неоднозначное влияние процесса *глобализации* мировой экономики.

По всем выделенным направлениям реформирование предусматривает настойчивое и последовательное приближение к либеральной рыночной экономике через системное продолжение ранее начатых реформ.

Либерализация должна включать:

- окончательную отмену элементов директивного централизованного управления экономикой, переход к планированию на уровне предприятий; оптимизацию органов госуправления (например, только в промышленности на 2,5 тыс. предприятий приходится 7 концернов и 3 министерства, в то время как функции регулирования может осуществлять только одно министерство);

- дерегуляцию бизнеса, что означает реализацию принципов свободы предпринимательской деятельности, хозяйственного равноправия и конкуренции субъектов рынка независимо от формы собственности;
- переход к свободным ценам, в том числе на социально значимые товары. Поэтапное доведение оплаты населением услуг ЖКХ и транспорта до 100% и соответствующее снижение расходов на их содержание со стороны государства. За ценами естественных монополий должен осуществляться государственный и общественный контроль. Существование госзаказа допускается только при условии закупок по рыночным ценам;
- ликвидацию государственных монополий в различных сферах (ЖКХ, транспорт, энергосистема, медицина, образование) путем приватизации и открытого доступа на данный рынок частных фирм;
- либерализацию внешнеэкономической деятельности, отмену импортных пошлин на продовольственные товары, снижение уровня пошлин на остальные товары с 10–12% до среднего по странам–членам ЕС и ВТО (4–6%); отмену нетарифных ограничений внешней торговли (лицензии, квоты, сложный порядок сертификации, перевозок и т. д.); взаимное признание международных стандартов и сертификатов качества;
- свободу формирования и использования доходов;
- расширение границ рыночного пространства посредством развития не только рынка товаров и услуг, но и рынков труда, недвижимости, капитала, информации, рекламы, страхования, социальных услуг.

Цель либерализации – заложить исходные основы для рыночного саморегулирования, базу для развертывания конкуренции как наиболее эффективного механизма распределения ресурсов, стимулирования процессов повышения качества продукции и услуг, роста эффективности использования факторов производства, превращения платежеспособного спроса в основной регулятор динамики и структуры производства.

Чтобы экономическая свобода использовалась субъектами рынка во благо общества и с наибольшей эффективностью, необходимо обеспечить

макроэкономическую стабилизацию вместе с *институциональными преобразованиями* хозяйственного порядка, устанавливающего определенные «правила игры».

Развитие рыночных институтов и инфраструктуры необходимо осуществить по следующим направлениям:

Приватизация (преобразование отношений собственности) и создание эффективной системы защиты прав собственников; формирование рынка земли; приватизация жилья.

Концепция приватизации. Решающее значение в период рыночной трансформации приобретает упорядочение отношений собственности и выработка правил разгосударствления и приватизации государственного имущества. Если процессы разгосударствления не доведены до их логического завершения – появления эффективного собственника, осмысленная экономическая политика вообще невозможна, поскольку она по сути своей есть воздействие на осознанный экономический интерес, присущий именно такому собственнику. Занимая свою нишу на рынке, он готов реинвестировать свою прибыль и может стать партнером государства в реструктуризации промышленности.

Появлению *эффективного собственника* в Беларуси в настоящее время препятствуют:

- замедленная приватизация – т. е. сдерживание республиканскими отраслевыми органами преобразований подведомственных предприятий (поскольку приватизация подотчетных предприятий сужает сферу влияния отраслевых органов управления). Если в 1999 г. было реформировано 62% предложенных к разгосударствлению предприятий республиканской собственности, в 2000 г. – 44%, то в 2001 г. – лишь 17% (25 из 145);
- несовершенство и нестабильность законодательства о предпринимательской деятельности;
- несовершенство законодательства о приватизации (ограниченное количество способов, сдерживание приватизации менеджерами государственных предприятий, проблема оценки имущества, возложение на новых собственников обязательств по поддержке социальной сферы);

- стремление государства в ходе приватизации решить текущие проблемы (пополнить бюджет, избавиться от убыточных предприятий).

Приватизация между тем является наилучшим способом санации, потому что частные инвесторы наиболее объективно оценивают возникшие на рынке возможности.

Предлагается ориентироваться на следующие правила *приватизации*.

- Реструктуризация и приватизация жизнеспособных средних и крупных госпредприятий должна проводиться под патронажем отдельного органа, подотчетного парламенту (например, департамента приватизации) и не имеющего отраслевой подчиненности.
- Неконкурентоспособные (ресурсо- и экологоемкие) предприятия должны быть ликвидированы. Это также касается неэффективных звеньев производственных цепочек, которые могут быть заменены на иностранных поставщиков. Данный процесс необходимо осуществлять поэтапно, по возможности смягчая социальные последствия.

Для последовательной реализации приватизации необходимо:

- установить приоритет Закона о приватизации перед остальными актами, регулирующими отношения приватизации;
- отказаться от определения разгосударствления (акционирования и коммерциализации) как специальной формы прекращения права государственной собственности, используя его лишь как этап приватизации;
- обеспечить реальное действие института банкротства, гарантируя предприятиям-банкротам и заинтересованным в их существовании сторонам возможности использовать все экономически целесообразные способы продолжения производственной и иной деятельности;
- установить основным способом приватизации приватизацию за деньги на конкурентной основе. Не применять льготную продажу для трудовых коллективов. В соответствии с принципами рыночной экономики и справедливости чеки «Имущество» могут получить статус инвестиционных денег при использовании их *исключительно* в конкурсах и аукционах наравне с деньгами, а не обмене на акции по номиналу. Кроме этого за

- счет чеков «Имущество» целесообразно разрешить приватизацию жилья населением;
- снять запрет на продажу акций, приобретенных физическими лицами в процессе льготной приватизации; отменить право «золотой акции»;
 - упростить процедуры приватизации. Необходимо до минимума ограничить роль органов отраслевого управления, объективно не заинтересованных в приватизации подчиненных им объектов. Право принимать окончательные решения по приватизации независимо от позиции отраслевых органов и органов исполнительной власти необходимо закрепить за департаментом приватизации (который можно создать на базе департамента по управлению госимуществом Минэкономики);
 - обеспечить равенство прав при приватизации иностранным и национальным собственникам. При гарантировании новым собственником инвестиций снижать цену предприятия;
 - разрешить потенциальным собственникам использовать для приватизации предприятий кредитные ресурсы;
 - содействовать проведению оценки рыночной стоимости объектов приватизации не зависимыми от потенциальных собственников и государства оценщиками. Предприятия с рыночной стоимостью, близкой к нулю, продавать за символическую плату;
 - уменьшить срок исковой давности по требованиям о признании недействительными приватизационных сделок до 3-х лет.

Эффективность стабилизационной части реформ в значительной степени зависит от их финансовой обеспеченности. Поэтому денежные средства от приватизации государственного имущества должны аккумулироваться в специальном приватизационном фонде, входящем в состав бюджета. Средства данного фонда наряду с иностранными кредитами будут использоваться для проведения социальных реформ, осуществления стабилизационных мероприятий, увеличения иностранных активов банковской системы. В то же время высокая кредиторская и дебиторская задолженность будет сдерживать развитие приватизированных предприятий. С целью ликвидации (обнуления) взаимных задолженностей предприятий департамент приватизации должен разработать

механизм и условия погашения задолженности предприятиями с более устойчивым финансовым положением, имеющими превышение дебиторской задолженности над кредиторской (чистые кредиторы). Погашение может осуществляться за счет средств приватизационного фонда, дополнительным источником доходов которого будет продажа имущества банкротов. Погашение задолженностей предприятий, имеющих превышение кредиторской задолженности над дебиторской (чистые должники), может осуществляться путем передачи коммерческим банкам, если они посчитают это выгодным, доли акций предприятия-должника. Для погашения ранее выданных кредитов коммерческим банкам будет осуществляться передача акций. Участие в данных операциях целесообразно ограничить банкам с контрольным пакетом акций в государственной собственности.

Земельная реформа. Цель земельной реформы – создание условий для свободного выбора крестьянами форм и методов хозяйствования на земле, что должно найти отражение в земельном кодексе. Вводится частная собственность на землю. В сельской местности земля и другие активы переходят в частную собственность безвозмездно путем разделения на земельные и имущественные паи. Новые собственники имеют право: а) выделяться из колхозов и совхозов вместе с земельными и имущественными паями, организовывать фермерские хозяйства и их ассоциации; б) делегировать права управления их имуществом вновь избранному менеджменту сельскохозяйственного кооператива, в который преобразуется колхоз, получая оговоренную часть доходов от ведения хозяйственной деятельности; в) сдать в аренду; г) продать свои паи.

Будет завершена кадастровая оценка земельных ресурсов страны. Собственник при превышении площади находящейся у него земли (1–3 га) будет уплачивать налог на собственность в размере не менее 2% ее рыночной стоимости независимо от формы ее использования.

Институциональные мероприятия

Регламентируется хозяйственная деятельность, т. е. правила поведения и взаимодействия субъектов рынка в производстве, финансах, внешних связях

и т. д., для чего необходимо усовершенствовать гражданский, коммерческий, налоговый, бюджетный, трудовой, земельный кодексы; в целом – формирование соответствующего рыночным принципам хозяйственного права (юридических основ защиты собственности, банкротства, конкуренции и антимонопольной деятельности; защиты прав инвесторов и сторон договоров, страхования и т. д.). Все права собственников должны быть законодательно твердо гарантированы, неукоснительно выполняться и защищаться государством.

В рамках всей хозяйственной системы признается необходимость *действительной конкуренции*, для которой важен рыночный результат, т. е. повышение качества продукции и возрастание объема производства, происходящее при растущей производительности, снижающихся издержках и ценах. Законодательство о *конкурентной политике* прежде всего должно регулировать вопросы заключения соглашений, которые могут ограничить доступ на рынок, а также деятельность государственных монополий и государственных предприятий, обладающих специальными правами.

При этом осуществляется гармонизация закона «О предприятиях в Республике Беларусь» (1990 г.) с международными стандартами, принимается законодательство о правах интеллектуальной собственности.

Создаются экономико-правовые условия для формирования субъектов рынка, адаптированных к его условиям и эффективно функционирующих в рыночной среде или обслуживающих ее, – предприятий, ТНК, холдингов, банков и инвестиционных фондов, фондовых и трудовых бирж, брокерских и дилерских контор, учреждений страхования, фондов социальной защиты и пенсионных фондов, служб аудита и консалтинга, рекламы и т.д. Упрощается вход на рынок новых субъектов хозяйствования, в т.ч. через принятие заявительного принципа регистрации малого бизнеса.

Создаются институты и новые правила реализации социально-экономической политики на разных уровнях государственного управления (национальном, региональном, местном). Главной задачей в этом направлении является развитие местного управления и самоуправления, передача на этот уровень необходимых полномочий и финансовых ресурсов для

обеспечения основной части социально-экономических потребностей и решения местных проблем.

Устанавливаются и развиваются институты регулирования экономики и рынка — профсоюзы, ассоциации предпринимателей, научные объединения, союзы потребителей и т. д.; развиваются межгосударственные институты; разворачивается система подготовки и переподготовки кадров, ответственных, способных к стратегическому мышлению и работе в глобальной рыночной среде, ориентированных на инновационное развитие производства.

Необходимо учитывать, что если либерализационные меры реформирования хозяйственной системы могут быть реализованы в кратчайшие сроки (например, тарифы на импорт ликвидируются в день опубликования закона), то институциональные преобразования — действия по меньшей мере среднесрочного периода. Для разработки и всестороннего обоснования институциональной новации, ее внедрения в жизнь, выявления недостатков, корректировки и введения более совершенных институтов рынка нужен определенный ресурс времени. Реформирование реальной экономики, включающее реструктуризацию промышленности, — это наиболее долгосрочная часть реформ. Реформирование по всем этим направлениям должно проводиться системно и одновременно.

Продолжительность преобразований зависит в равной степени от успешности внедрения рыночных институтов и от макроэкономической стабилизации, которая должна проводиться параллельно с внедрением рыночных институтов.

Стабилизация

Стабилизация должна включать следующие основные меры и действия:

- 1) завершение реформы цен;
- 2) валютная реформа и проведение стабильной монетарной политики;
- 3) налоговая реформа и сбалансированная фискальная политика;
- 4) рыночная политика доходов.

Реформа цен

Никакое правительство не в состоянии детально учитывать вкусы отдельных потребителей; при отсутствии ценовой системы нет самого эффективного указателя потребительских предпочтений.

Завершение ценовой реформы ставит целью окончательную либерализацию цен, что позволит снизить административные издержки правительства. Некоторое время регулироваться будут только цены энергетических и других государственных монополистов (на газ, тепло, электроэнергию, общественный транспорт, телекоммуникации). Регулирование будет производиться на основе расчета дифференцированных групп потребителей и в зависимости от характера и объемов потребления продукции. При таком подходе тарифы электро- и теплоэнергии для населения будут выше, чем для промышленных потребителей. Зато субсидии производителям будут заменены адресными субсидиями потребителям, которые позже в соответствии с ростом доходов будут поэтапно сокращаться. В результате ценовой реформы произойдет постепенное выравнивание цен до рыночного уровня.

Валютная реформа и монетарная политика

Добиться устойчивого экономического роста на основе инвестиций и инноваций, реализовать конкурентные преимущества и закрепиться на мировом рынке можно только при наличии стабильной национальной валюты. Принудительный рост объемов производства за счет внешнего и внутреннего обесценения валюты недопустим, так как не решает главную проблему белорусской экономики — преодоление ее технологической отсталости и низкой эффективности, а значит, не создает реальную основу для повышения жизненного уровня населения.

Беларусь является единственной из постсоциалистических стран, не имеющей полноценной национальной валюты и находящейся в ожидании ее возможной замены другой валютой. В стране не была создана монетная составляющая денежной массы, так как с момента обретения суверенитета инфляция никогда

не опускалась ниже отметки 30% в год. Вследствие постоянного обесценения белорусского рубля в зачаточном состоянии остается система кредитования.

Поскольку инфляционные и девальвационные ожидания по отношению к белорусскому рублю носят длительный и устойчивый характер, главным критерием при выборе валютного режима должна быть его эффективность в части достижения валютно-финансовой стабилизации. Таким режимом, на наш взгляд, должен стать самый жесткий режим привязки к иностранной валюте – валютное управление (currency board).

Национальным банком полностью прекращается проведение кредитной эмиссии. Устанавливается соответствие между величиной денежной базы и золотовалютными резервами. Эмиссия белорусского рубля осуществляется исключительно при покупке иностранной валюты. Аналогично при продаже иностранной валюты с целью поддержания фиксированного обменного курса изымается соответствующий объем национальной валюты.

Этот режим будет стимулировать поддержание инфляции и процентных ставок на уровне близком к стране резервной валюты. Валютное управление следует ввести законом «О стабильной национальной валюте», где должна быть закреплена гарантия невмешательства правительства в денежное обращение. Это позволит предотвратить лоббирование кредитной поддержки экономики при ужесточении условий хозяйствования.

Инфляция в Беларуси однако исключительно монетарного происхождения. Она связана также с растущими издержками на продукцию из-за сохранения монопольного характера экономики, низкой производительности технологий, высокого износа основных фондов, кризиса неплатежей, наличия неденежных форм расчета. Введение режима валютного управления должно сопровождаться проведением бюджетной реформы, введением жестких бюджетных ограничений для предприятий и ликвидацией дефицита государственного бюджета, чтобы не допустить инфляции и снижения ценовой конкурентоспособности белорусской экономики.

В настоящее время в мире есть две относительно стабильные и предсказуемые валюты, выполняющие роль мировых денег, которые можно рассматривать в качестве валюты-привязки, – евро и доллар США. Несмотря на то, что

внешнеэкономические связи Беларуси в последнее десятилетие складывались таким образом, что их чаще обслуживал доллар США, Национальному банку целесообразно войти в валютное управление к Европейскому центральному банку, а белорусский рубль жестко зафиксировать по отношению к евро.

В последние годы «долларизация» белорусской экономики медленно сменяется ее «евроизацией». Европейская направленность внешнеэкономических связей Беларуси на уровне субъектов хозяйствования проявляется вполне очевидно: в период 1997–2000 гг. 70% внешнеторгового оборота нашей страны приходилось на географическую Европу, в том числе более 30% на страны ЕС и страны – кандидаты в ЕС. Когда начнутся реальные процессы приватизации и реструктуризации, включения белорусских предприятий в цепочки ТНК, а страны – в процессы европейской политической и экономической интеграции, будет происходить диверсификация внешнеэкономических связей, расти товарооборот с ЕС и падать с отсталыми в экономическом плане странами СНГ. Соответственно увеличится количество сделок с евро на валютном рынке страны. Привязка к евро станет эффективной мерой по стимулированию развития рынка евро в Беларуси, а популяризация его среди населения и субъектов хозяйствования ускорит реализацию объективного выбора в пользу этой валюты.

В полной мере реализовать возможности монетарной политики может развитие финансовой системы, функционирование должным образом финансовых институтов, межбанковского валютного рынка, рынка ценных бумаг.

Налоговая реформа и фискальная политика

Одновременно с установлением стабильной валюты и жестких бюджетных ограничений для предприятий необходимо (и, видимо, это самый ответственный момент на этапе стабилизации) осуществить адаптацию государственных финансов к требованиям рыночной экономики. Это связано с тем, что либерализация хозяйственной деятельности и рост открытости экономики, вызывающие необходимость реструктуризации и рост банкротства предприятий, могут привести к ощутимому уменьшению налоговой базы в государственном секторе. Соответственно уменьшатся и доходы бюджета.

В то же время потребуются затраты на реформирование государственной системы власти и рыночной инфраструктуры, на адекватную поддержку социальной сферы и помощь безработным, количество которых в первый год реформ может достичь 1 млн человек (20%). Чтобы избежать бюджетного кризиса, который может быть вызван спадом производства, сокращением в результате налоговой реформы налоговых поступлений, необходимо обеспечить снижение государственных расходов и их прозрачность, устранить скрытые формы субсидирования (неплатежи и задолженности, бартерные расчеты, тарифы коммунального хозяйства, которые не покрывают издержек, перекрестное субсидирование между различными группами пользователей), которые позволяют функционировать убыточным предприятиям.

В ходе реформирования бюджетной системы необходимо обеспечить механизмы четкого разделения направлений доходов и расходов, а также прозрачность бюджетов всех уровней, законодательно установить размер дефицита бюджета, повысить роль прямых налогов и на первом этапе имущественных налогов как основы расширения финансовой самостоятельности местных бюджетов.

Увеличение доходов бюджета будет происходить за счет расширения базы налогообложения, а также от приватизации государственной собственности. Необходимо будет прекратить финансовую поддержку государственного агропромышленного комплекса (32% от валового выпуска отрасли в 2002 г.) и финансирование из бюджета строительства жилья. Незавершенное строительство жилья и прочих объектов при сроках его строительства свыше 3-х лет и степени готовности ниже 70% необходимо законсервировать. Пересмотреть и снизить расходы государства на управление и оборону. Провести сокращение армии и внутренних сил.

Следует отменить право исполнительной власти предоставлять субъектам хозяйствования налоговые и таможенные льготы. (Установление льгот – исключительная прерогатива парламента в ходе принятия бюджета.) Необходимо уменьшить уровень централизации финансовых ресурсов в республиканском бюджете, повысить финансовую самостоятельность местного уровня власти. Все налоги от предприятий коммунальной собственности направлять в местные

бюджеты, что будет стимулировать местные власти разрабатывать программы реструктуризации предприятий и расширять налогооблагаемую базу, содействовать развитию инфраструктуры на локальном уровне.

Существующая в настоящее время налоговая система содержит 36 видов республиканских и местных налогов и сборов. В результате налоговая нагрузка (с учетом фонда социальной защиты населения и инновационного фонда) приближается к 50%.

Основные недостатки существующей налоговой системы в том, что она:

- снижает темпы экономического роста;
- разрушает потенциал субъектов хозяйствования и граждан в деле для создания новых рабочих мест;
- не стимулирует собственников к честной и своевременной уплате налогов, легализации доходов, принуждает уходить в «серый» сектор;
- создает возможности для несправедливой конкуренции;
- снижает конкурентоспособность субъектов хозяйствования;
- тормозит реструктуризацию предприятий;
- препятствует привлечению иностранных инвестиций.

Налоговая реформа и фискальная политика должны проводиться в соответствии со следующими принципами:

- налоги выполняют исключительно фискальную роль, обеспечивая поступление обоснованно необходимого количества средств для финансирования государственных расходов, и не являются средством регулирования производства;
- нейтральность и справедливость (платить налоги должны все без исключений);
- необременительность (налоговое бремя не должно препятствовать социально-экономическому развитию субъектов хозяйствования и общества);
- эффективное администрирование (издержки на сбор налогов должны быть минимальными);
- простота и прозрачность (смысл уплаты налогов должен быть понятным, а направления использования – открытыми для общества);

- одноразовость налогообложения (одна и та же налоговая база не должна облагаться налогами несколько раз).

Необходимо будет поэтапно снизить налоговую нагрузку, которая должна сопровождаться снижением расходов бюджета. В результате налоговой реформы целесообразно оставить следующие налоги:

- подоходный налог с физических лиц;
- социальный налог;
- налог на собственность;
- НДС на товары и услуги;
- акцизный налог;
- таможенную пошлину.

Для активизации экономической реформы необходимо использовать пропорциональные ставки налогов на доходы. Для обеспечения оптимального распределения доходов на период стабилизации целесообразно установить более высокие ставки налогов на собственность. По мере достижения финансовой стабилизации и роста среднего класса в стране следует стремиться к снижению налога на собственность и таможенных пошлин, а впоследствии и ставок оставшихся налогов. В частности, стандартную ставку НДС целесообразно постепенно снизить до 16–18%, ставки подоходного налога – до 10–15%. Необходимо снизить налоговое давление на зарплату с 40 до 30%.

На первом этапе необходимо ликвидировать т. н. оборотные налоги: целевые сборы в местные бюджетные фонды стабилизации экономики производителей сельскохозяйственной продукции (2,5% от выручки) и отчисления в республиканский фонд поддержки производителей сельхозпродукции, продовольствия и аграрной науки (2% от выручки). В результате снижения ставок данных налогов на каждый 1% налоговая нагрузка в свою очередь будет снижаться на 1,3–1,5%.

Для ликвидации помех в международной деятельности белорусских компаний необходимо будет подготовить налоговые органы страны к сотрудничеству с соответствующими органами стран ЕС. В частности, при подготовке законодательства необходимо учесть, что косвенные налоги (НДС и акцизы)

и их сбор гармонизированы рядом директив. Гармонизирован также прямой налог на повышение капитала.

Политика доходов

Для поддержания финансовой стабилизации необходимо также снизить инфляционный пресс заработной платы (спираль зарплата — цены). Параллельно следует обеспечить минимальный уровень доходов незащищенных слоев населения, гарантируя его рост только при повышении производительности труда в экономике. Установить приемлемый размер пособия по безработице, что сделает более прозрачным и прогнозируемым состояние рынка труда. При этом пособие по безработице должно выплачиваться не более 6 месяцев в году. Должны быть ликвидированы льготы слоям населения, не нуждающимся в этом. Условием роста заработной платы будет рост производительности труда. Для получения дополнительных доходов будут созданы условия для аккумуляции сбережений населения не только в банковской сфере, но также и через институциональных инвесторов. Будет обеспечено право отчуждения акций физическими лицами независимо от условий их продажи.

Стратегия структурных реформ

Стабилизация, либерализация и создание рыночных институтов являются неременными предпосылками эффективной структурной перестройки реального сектора и повышения на этой основе эффективности экономики и уровня жизни населения.

Реальный сектор

Реформирование *реальной* экономики предполагает последовательное решение комплекса следующих задач:

- осуществление финансовой, а затем и макроэкономической стабилизации – снижения инфляции за счет разумной денежно-кредитной политики, не допускающей необоснованной эмиссии и в то же время благоприятствующей «монетаризации» экономики (т. к. низкая ликвидность реального сектора является барьером для действия механизмов рыночной саморегуляции); осуществляется взаимозачет просроченной кредиторской и дебиторской задолженности (государство компенсирует субъектам экономики «плюсовое» сальдо, распродает имущество банкротов);
- обеспечение условий экономического роста (конкуренция и повышение мобильности ресурсов посредством бирж), повышение эффективности воспроизводственного процесса (совершенствование инвестиционной и амортизационной политики) и глобальное изменение структуры производства товаров и услуг (реструктуризация); конкуренция за госзаказ (тендеры);
- включение национальной экономики в международное разделение труда – вступление в ВТО; снятие (сокращение) тарифных ограничений; снятие нетарифных ограничений; допуск иностранцев на рынок государственных закупок; усовершенствование таможенных процедур; получение международного кредитного рейтинга;
- создание условий для устойчивого развития и внедрения экологических стандартов; развитие малого бизнеса, транспортных магистралей, туризма; диверсификация поставок энергоресурсов;
- формирование научно-технических и социальных предпосылок перехода к постиндустриальной (информационной) стадии развития. Подготовка высококвалифицированных кадров. Мотивирование интеграции научных работников в производство. Необходимо доведение уровня финансирования науки с 0,9% ВВП в настоящее время до 1,8–2% (средний уровень в ЕС).

Предоставление государством помощи предприятиям осуществляется в соответствии со следующими принципами:

- минимизация государственной финансовой поддержки. Государство вместе с другими заинтересованными сторонами может осуществлять

- определенную долю финансирования научных разработок и высоконаучных производств, защиты окружающей среды, развития региональной инфраструктуры;
- прозрачность выделения государственной помощи и ее инвентаризация.

Промышленная политика

Основной принцип промышленной политики — не «подсыпать песок» в рыночные механизмы. Поэтому в концепции *промышленной политики* целесообразно усилить и закрепить ее *общесистемный характер*, направленность на создание общих условий для успешного развития реального сектора. Вектор действия такой политики — горизонтальный. Меры в отрасли промышленной политики не имеют избирательного действия (четкой нацеленности на отрасль, предприятие, регион), а равномерно влияют на всех субъектов рынка, формируя экономическую и институциональную, организационную и правовую среду их активности. Такая политика будет преимущественно макроэкономической. Главная цель — обеспечить, опираясь на финансовую стабилизацию и приватизацию, равенство для всех рыночных субъектов.

Учитывая специфику реструктуризации градообразующих предприятий, особенно в малых городах, в рамках промышленной политики должна осуществляться организационно-финансовая помощь этим предприятиям и разрабатываться программы реструктуризации.

Основные методы осуществления промышленной политики

Информационные методы. Главная обязанность государства — обеспечение субъектов промышленности научно обоснованными данными об окружающей среде (в т. ч. глобальной), что позволяет им принимать более эффективные решения в сфере производства (инвестиций, инноваций) и коммерции. Речь идет также о систематически доступных обществу результатах исследований

и прогнозов развития экономической ситуации в стране, в отраслях и регионах (в том числе маркетинговых разработок), о налаживании системы консалтинговых услуг, что дает предприятиям возможность ориентироваться в экономическом пространстве.

Методы *макроэкономического регулирования*. Они направлены на формирование финансовой стабильности, преодоление бюджетного дефицита и подавление инфляции, а также на поддержание устойчивого курса национальной валюты.

Ресурсные методы. Прежде всего они связаны с системой государственных заказов и закупок, формированием фондов страхования рисков (инвестиционных, экспортных), подготовкой и переподготовкой кадров, социальными гарантиями.

Институциональные методы. Характер их воздействия – системный, регулирующий и стимулирующий. Реализация институциональных методов не предполагает затрат ресурсов непосредственно на объекты промышленной политики (отрасли, предприятия, регионы). Тут прежде всего имеются в виду рычаги, которые обеспечивают правовые гарантии трудовых отношений.

Проведение реформ по выделенным направлениям (либерализация, институциональные преобразования, стабилизация) создадут необходимые условия для эффективной реструктуризации промышленности. При этом необходимо иметь государственную концепцию реструктуризации, главным образом для того чтобы жестко ограничивать процветающее в настоящее время в Беларуси лоббирование ведомственных интересов (введение дополнительных сборов, выделение льготных кредитов, введение количественных квот на импорт и т. д.). В связи с этим необходимо выдвинуть интегральный *критерий эффективности* реструктуризации – рост производительности факторов производства, т. е. развитие предприятий, которые обеспечивают отдачу факторов производства (инвестиций) выше средней в реальном секторе. Действенность производственных факторов будет выше при конкурентоспособности выпускаемой продукции, стабильном спросе на нее на внутреннем и внешнем рынках.

Ограничения на пути реструктуризации реального сектора

Чтобы осуществить эффективную реструктуризацию реального сектора, необходимо преодолеть три вида *ограничений* (решить три блока проблем):

Институциональные. Институциональные ограничения вызваны несистемностью реформ, следствием чего является отсутствие конкуренции и базовых рыночных институтов, необходимых для успешного функционирования рынка: института эффективных собственников, малого бизнеса, банковского сектора с достаточными кредитными ресурсами, мобильного рынка капитала и рабочей силы и т. д. Существующая запутанная нормативно-правовая база усложняет ведение бизнеса и принятие решений на микроуровне, значительно увеличивает транзакционные издержки фирм, а значит, снижает конкурентоспособность продукции.

Финансовые. Финансовые ограничения проявляются в недостатке инвестиционных ресурсов и неэффективном использовании имеющихся средств. Открытость экономики, стабильное законодательство, низкая налоговая нагрузка создадут условия для привлечения иностранных инвестиций (прежде всего прямых) и кредитов, а также для стимулирования эффективного использования средств государства, банков и предприятий.

Ресурсно-технологические. Ресурсно-технологические ограничения требуют учета динамики цен на потребляемые ресурсы и другие составляющие затрат промышленности и учета межотраслевых связей. Необходимы технологии, позволяющие наиболее эффективно использовать имеющиеся сырьевые ресурсы (древесина, калийные соли и пр.). В силу отсутствия в Беларуси базовых сырьевых отраслей государство должно разрабатывать проекты по добыче сырья за рубежом (в частности в России), доказывать их эффективность и привлекать к участию в реализации частный капитал, а также развивать технологическое партнерство с зарубежными странами.

Принципы проведения реструктуризации

Это открытость, специализация, ориентация на новые и высокие технологии, ресурсосбережение и экологическая безопасность.

Открытость – необходимое условие включения промышленности Беларуси в процесс глобализации экономики. Снижение тарифов на импорт является важным фактором увеличения уровня жизни населения вследствие более низких цен импортных товаров, а также модернизации экономики, поскольку импортное оборудование чаще всего более высокотехнологичное. Появятся дополнительные стимулы производства конкурентоспособной, в том числе на мировом рынке, продукции. Параллельно с насыщением внутреннего рынка будет расти экспорт (в Беларуси рост экспорта в последние годы наблюдается за счет сокращения внутреннего потребления и вследствие девальвации национальной валюты).

Специализация. Низкая конкурентоспособность промышленной продукции требует замены неэффективных звеньев технологических цепочек (в первую очередь отечественных производителей комплектующих) на поставщиков-импортеров. В то же время специализация на отдельных деталях и узлах позволит использовать эффект масштаба, привлечь иностранные инвестиции.

Ориентация на новые и высокие технологии. Данный принцип является ключевым в процессе реструктуризации промышленности, т. к. обеспечит укрепление конкурентных преимуществ экономики. Как правило, наукоемкие производства не обладают мультипликативным эффектом, поскольку изначально не сопряжены с другими отраслями. В силу этого для экономики Беларуси они не могут быть «локомотивом», потребляющим продукцию традиционных отраслей (как, например, строительство). Необходимо повышать наукоемкость ВВП Беларуси, которая снизилась с 2,3% в 1990 г. до 0,8–0,9% в настоящее время.

Ресурсосбережение и экологическая безопасность. Учитывая чрезвычайно низкий уровень обеспеченности собственными материально-сырьевыми и топливно-энергетическими ресурсами (от 0 до 30%), а также значительную долю материальных затрат на производство промышленной продукции (74%

в 2000 г.), стратегию реструктуризации промышленности следует рассматривать в связи с политикой ресурсосбережения. Взаимосвязь экологической политики государства с реструктуризацией промышленности проявляется в снижении доли ресурсоемких отраслей и преобразовании их производственного аппарата посредством внедрения экологически чистых технологий. В настоящее время ресурсоемкость промышленности в 2 и более раз превышает соответствующие показатели в развитых странах. Опыт стран с переходной экономикой свидетельствует о необходимости принятия закона о ресурсосбережении, стимулирующего экономию ресурсов.

Реформа финансового сектора

Реформа финансового сектора будет проводиться во взаимосвязи с политикой стабилизации денежной единицы и будет зависеть от успешности реформирования реального сектора экономики.

Основной *целью* реформирования банковского сектора является увеличение его возможностей кредитовать экономическое развитие, что достижимо на основе стабильной национальной валюты и финансовой устойчивости банковской системы.

Для реформирования банковского сектора в первую очередь необходимо:

- обеспечить реальную независимость Национального банка от исполнительной власти в соответствии с законом «О стабильной национальной валюте». Для этого необходимо внести изменения в Банковский кодекс, согласно которым назначение главы Национального банка и членов правления, утверждение аудиторской проверки будет производиться парламентом. Законодательно запретить финансирование Национальным банком дефицита государственного бюджета посредством эмиссии;
- обеспечить возможность притока частного капитала в 6 крупнейших, контролируемых государством банков, где сосредоточено почти 90% активов банковской системы;

- обеспечить механизмы увеличения сбалансированности политики привлечения депозитов населения с реальным спросом на кредиты, поскольку в настоящее время величины ставок по депозитам хотя и привлекательны для физических лиц, но не позволяют предлагать кредиты экономике по доступным процентным ставкам;
- запретить принуждение банков к кредитованию отдельных секторов и предприятий, предусмотреть механизмы погашения государством проблемных кредитов, образовавшихся в случае принудительного кредитования государственных предприятий;
- отказаться от квот на долю иностранного капитала в банковской системе (в настоящий момент она составляет 50%);
- получить международный банковский рейтинг страны;
- создавать необходимые условия для конкуренции в банковской системе, что будет стимулировать банки снижать издержки и стоимость расчетных операций для клиентов; перейти на международные стандарты расчетов, аудита и отчетности.

Для обеспечения достаточного объема финансирования субъектов экономики и процесса перелива капитала необходимо стимулировать развитие фондового и страхового рынков на основе стабильного и прозрачного законодательства, гармонизированного с законодательством Европейского Союза.

Для развития фондового рынка необходимо:

- снять ограничения для профессиональной деятельности на рынке ценных бумаг, одновременно повысив требования к уровню профессионализма его участников. В этой связи необходимо увеличить полномочия Комитета по ценным бумагам;
- ликвидировать налог на доходы от ценных бумаг для физических лиц (15%), на определенный срок отменить налогообложение доходов от операций на фондовом рынке юридических лиц;
- обеспечить свободу отчуждения акций физическими лицами;
- шире освещать размещение акций прибыльных компаний, обеспечить информирование о выпуске акций венчурными фирмами;
- проводить подготовку к интеграции в европейский фондовый рынок.

Внешнеторговая политика

Последовательное проведение реформ позволит принципиально сократить отставание Беларуси по уровню ВВП от большинства стран ЕС. Беларусь по-прежнему часть продукции будет реализовывать на пространствах СНГ, однако доля экспорта в Европу и другие страны вне СНГ увеличится с 35% до 60–65%, а доля экспорта услуг в эти страны увеличится с 62 до 80% при одновременном росте экспорта услуг на постсоветское пространство. Для этого необходимо вступление в ВТО, поскольку, не являясь членом ВТО, Беларусь подпадает под действие нетарифных барьеров по текстилю, химической продукции, калийным удобрениям, металлам. Переориентацию направления экспорта на Запад обеспечит прежде всего постепенное снижение удельного веса межотраслевой торговли (торговля продукцией разных отраслей) и развитие внутриотраслевой внешней торговли (торговля разными изделиями одних и тех же отраслей), что позволит реализовать эффект масштаба и специализации. На внутриотраслевой вид торговли приходится более 70% мировой торговли, в основном между развитыми странами.

Переориентация экспорта будет обеспечена как за счет модернизации и повышения наукоемкости производства, включения белорусских предприятий в цепочки ТНК и слияния компаний страны с международными корпорациями, так и за счет роста покупательной способности стран ЕС, которая уже в настоящее время на порядок превышает возможности России и других стран СНГ. Это позволит закрепить позиции Беларуси в глобализирующейся мировой экономике.

Проведенные реформы позволят стране достичь европейского уровня жизни и обеспечить дальнейшую конвергенцию со странами ЕС.

Реформирование отдельных секторов

Промышленность

Гиганты тяжелой индустрии Беларуси (нефтехимия, машиностроение) вследствие недостаточности серьезных внутренних инвесторов, вероятно, будут

собственностью крупных иностранных компаний с долей государственного капитала. Поэтому на начальном этапе необходимо создать условия для привлечения внутренних инвестиций (в том числе сбережений) в производство тех товаров, которые пользуются внутренним и внешним спросом: товары глубокой переработки лесных ресурсов, наукоемкий сектор (интегральные схемы, оптика, компьютерный софт, медицинское оборудование и оборудование по экологической очистке, биотехнология, инженерия материалов и пр.). В этих отраслях необходимо постепенно закреплять специализацию, способствующую росту внутриотраслевой международной торговли.

В силу сравнительно невысокой капиталоемкости и быстрой окупаемости потребительских и наукоемких отраслей они могут стать сферой развития предпринимательства. Ряд из указанных отраслей относится к трудоемким. Поэтому их развитие позволит существенно снизить напряжение на рынке труда в период реформ. Развитие наукоемкого сектора при соответствующем развитии кадрового потенциала и инфраструктуры позволит увеличить высоконаукоемкий экспорт с 3,7% до 10–15%. На последующих этапах на основе сформированных конкурентных кластеров промышленности в стране будет происходить поиск новых ниш и конкурентных преимуществ в мировой экономике.

Сельское хозяйство

В настоящее время колхозы и совхозы Беларуси выполняют не столько роль генерирования прибыли, сколько функции поддержания сельской инфраструктуры. Это необходимо принимать в расчет, поскольку в сельской местности проживает 29% населения страны, реформировать колхозы необходимо параллельно с перенесением выполняемых ими социальных функций на органы местного управления и самоуправления. Реформирование сельского хозяйства на первом этапе будет заключаться в разгосударствлении колхозной собственности и выведении из хозяйственного оборота до 30% наименее продуктивных земель (перевод части земель в лесопокорытые площади). Получаемая государством рента (налог на собственность) за пользование землей и другими природными ресурсами должна заменить

значительную часть традиционных налоговых поступлений в бюджет. В отличие от большинства налогов рентные платежи не ведут к снижению уровня выпуска продукции и не искажают процесс размещения ресурсов. Это позволит изменить схемы финансирования сельского хозяйства (снижение уровня дотационности до 5–10% от валового выпуска согласно требованиям ВТО). Для излишней рабочей силы в сельской местности необходимо создавать условия для занятости в несельскохозяйственных отраслях по месту жительства (малый бизнес, туризм, охота). Обеспечению страны продовольствием и загрузке перерабатывающих отраслей будет способствовать открытость рынка сельхозпродукции.

На последующем этапе развитие рынка земли позволит использовать ее как частным собственникам, так и органам самоуправления в качестве залога, что активизирует инвестиции в сельской местности. Это приведет как к расширению несельскохозяйственной деятельности (восстановление и аренда исторических объектов, туризм, развитие инфраструктуры отдыха, транспорт), так и росту наукоемкости сельхозпроизводства (производство возобновляемых энергоносителей – этилового спирта, растительных масел; выращивание трансгенных растений, создание банка генов).

Транспорт, строительство

Развитие транспортной инфраструктуры страны и строительства является (и в еще большей степени будет) фактором динамизации белорусской экономики. Такая роль этих секторов исходит из факта расширения ЕС и общей с ним границы.

Роль транзита товаров и услуг особенно увеличится, если белорусская экономика станет открытой. Необходимость создания соответствующей инфраструктуры товаров и услуг вызовет высокую активность в сфере строительства. За счет миграции рабочей силы из России и других стран СНГ может увеличиться население страны.

Однако развитие этих отраслей должно базироваться прежде всего на отечественной рабочей силе и произведенной в стране продукции (строительные материалы, автотехника). Развитие эффективных строительных техно-

логий способствует осуществлению программы модернизации и обновления жилых домов, построенных в прошлом по крупнопанельной технологии, ремонта жилого фонда и коммунальной инфраструктуры.

Развитие транспортно-сервисной системы создаст дополнительное количество рабочих мест.

Энергетический сектор

Состояние топливно-энергетического комплекса Беларуси делает особо актуальной проблему энергосбережения. Генерирующие мощности страны в критическом состоянии – энергоблоки 2-х крупнейших ГРЭС физически изношены, а большинство ТЭЦ построены около 40 лет назад. К 2010 г. Беларуси потребуется замена 80% всех энергопроизводящих мощностей. К тому же энергосистема рассчитана на самые дорогие виды топлива – газ и мазут. Строительство АЭС также нецелесообразно, поскольку издержки на производство данного вида электроэнергии велики. Поэтому на начальном этапе целесообразно увеличить импорт электроэнергии (в 2001 г. он уже вырос на 15,3%, или до 8,3 млрд кВт/ч, что составляет 25% энергопотребления). Однако уже сейчас необходимо обновлять основной капитал тепло- и электростанций. Это возможно сделать только за счет привлечения на рынок Беларуси частных инвесторов. В условиях высокой прозрачности рынка энергии и тепла приватизация старых мощностей и строительство новых будет способствовать конкуренции и снижению издержек.

Телекоммуникации

Несмотря на некоторые трудности, этому сектору присуща положительная динамика: в период с 1999 г. по 2002 г. количество абонентов телефонной связи выросло в 1,8 раза. Довольно динамично развивается мобильная связь (более 600 тыс. абонентов) и Интернет. Главное направление реформ в секторе телекоммуникаций – приватизация государственных компаний, создание условий для конкуренции.

Государственные СМИ будут обязательно приватизированы.